

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ (РОСКОМНАДЗОР)



**Алгоритм действий в случае обнаружения в сети
«Интернет» материалов с признаками наличия
запрещенной информации, включая материалы
экстремистского и (или) террористического характера**



I. Общие положения

1. Алгоритм (порядок) взаимодействия заинтересованных органов при выявлении противоправного контента в сети «Интернет» (далее – Алгоритм) направлен на разъяснение порядка взаимодействия заинтересованных органов государственной власти (далее – Органы) при выявлении в сети «Интернет» информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа на территории Российской Федерации к такому противоправному контенту в сети «Интернет».

II. Порядок ограничения доступа к интернет-ресурсу, содержащему информацию, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации

2. В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр, eais.rkn.gov.ru).

3. Во *внесудебном порядке* на основании решений уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти (МВД России, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, ФНС России, Росалкогольрегулирование, Росмолодежь и Росздравнадзор) доступ на территории Российской Федерации ограничивается к сайтам в сети «Интернет», содержащим:

- информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

- материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

- информацию о способах совершения самоубийства, а также призывы к совершению самоубийства;

- информацию, нарушающую требования Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и



Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи, а также информацию, обеспечивающую возможность совершения действий по переводу денежных средств через иностранных поставщиков платежных услуг, включенных в перечни, предусмотренные частями 16 и 32 статьи 5.1 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», частями 11 и 26 статьи 6.2 Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях»;

- информацию, содержащую предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которых ограничена или запрещена законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

- информацию, направленную на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;

- информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействий), распространение которой запрещено федеральными законами.

- информацию, содержащую предложения о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств.

4. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам в сети «Интернет» ограничивается также **на основании постановления судебного пристава-исполнителя** об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

5. Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» согласно пункту 2 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ осуществляется **на основании решения суда** о признании информации, содержащейся на интернет-



ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской¹).

В силу статьи 265.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с заявлением о признании распространяемой в сети «Интернет» информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в суд обращаются прокуроры.

5.1. «Веб-зеркала» интернет-сайтов, содержащих экстремистские материалы², вносятся в Единый реестр на основании официальных писем от органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры, содержащих сведения о распространении на страницах сайтов в сети «Интернет» материалов, ранее признанных в судебном порядке экстремистскими.

В случае выявления в сети «Интернет» экстремистского материала рекомендуется направить сведения о распространении такого контента в сети «Интернет» с указанием конкретной страницы сайта в сети «Интернет», содержащей экстремистский материал, и приложением снимка с экрана монитора (скриншота) в соответствующее территориальное подразделение МВД России, ФСБ России или прокуратуры.

5.2. В случае обнаружения материалов с признаками экстремизма (или терроризма) на сайтах в сети «Интернет», **зарегистрированных в качестве средства массовой информации**³, такие сведения следует направлять в Роскомнадзор (или в территориальный орган Роскомнадзора⁴) с указанием конкретного адреса на страницу сайта в сети «Интернет», на которой распространяется противоправная информация. Данные сведения возможно направить в электронном виде посредством формы общественной электронной приемной Роскомнадзора, размещенной по адресу: <https://rkn.gov.ru/treatments/ask-question/>. Роскомнадзором будут приняты соответствующие меры реагирования в рамках имеющихся полномочий.

6. Пунктом 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы Единый реестр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1101), закреплен порядок взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц,

¹ В соответствии с порядком, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

² Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Минюста России по адресу: <http://minjust.ru/extremist-materials>.

³ Реестр зарегистрированных СМИ размещен на сайте Роскомнадзора по адресу: <https://rkn.gov.ru/mass-communications/reestr/media/>.

⁴ Адреса территориальных органов Роскомнадзора размещены на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» по адресу: <https://rkn.gov.ru/about/territorial/>.



индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан по вопросам выявления и ограничения доступа к запрещенной информации в сети «Интернет». Данная форма размещена на официальном интернет-сайте Роскомнадзора по адресу: <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

6.1. После поступления через указанную электронную форму обращения о распространении в сети «Интернет» информации, подпадающей под основания, указанные в части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, сведения о распространении такой противоправной информации направляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти для принятия соответствующего решения.

6.2. После признания уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, или поступления в Роскомнадзор соответствующего решения суда, или постановления судебного пристава-исполнителя, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащие такую противоправную информацию, включаются в Единый реестр и запускается процесс ограничения доступа на территории Российской Федерации к данному интернет-ресурсу в соответствии с процедурами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 1101.

III. Процедура направления и рассмотрения информации по вопросу ограничения доступа к запрещенной информации, размещенной в сети «Интернет»

7. В случае выявления в сети «Интернет» материалов с признаками запрещенной информации, указанной в пункте 3 Алгоритма, посредством электронной формы (<https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) направляется сообщение о распространении на странице сайта в сети «Интернет» такого контента (далее – Сообщение).

7.1. Для направления ссылок на сайты или страницы сайтов в сети «Интернет», содержащие материалы с признаками запрещенной информации, посредством электронной формы необходимо выполнить следующие действия:

- открыть посредством интернет-браузера раздел сайта Роскомнадзора «*Единый реестр запрещенной информации*» (<https://eais.rkn.gov.ru/>) и в подразделе «*Прием сообщений*» (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) сформировать Сообщение о наличии на сайте или странице сайта в сети «Интернет» признаков запрещенной информации (поля, отмеченные знаком «*» обязательны для заполнения);

- в поле «*Тип информации*» следует выбрать один из типов запрещенного к распространению контента;

- ввести в поле «*Указатель страницы сайта в сети «Интернет»*» конкретную ссылку на интернет-страницу сайта в сети «Интернет» (например,



<http://example.com/example.html>), где содержатся признаки запрещенной информации;

- в подразделе «*Заявитель*» в полях «*Фамилия*», «*Имя*», «*Отчество*», «*Место работы*» имеется возможность указать соответствующие данные должностного лица, направившего Сообщение и наименование Органа;

- в поле «*E-mail*» следует указать активный адрес электронной почты для получения уведомления о результатах отработки Сообщения. На указанный адрес электронной почты будут направляться уведомления о принятии ссылок к рассмотрению и о включении их в Единый реестр.

8. В Сообщении следует указывать конкретную страницу интернет-сайта, содержащую признаки наличия запрещенной информации.

В Сообщении не следует указывать ссылки на результаты поисковых запросов поисковых систем в сети «Интернет» (например, <https://yandex.ru/search...>, <https://www.google.ru/...> и т.д.), а также ссылки на результаты поисковых запросов поисковых сервисов интернет-сайтов (например, <http://vk.com/search...>).

Внесение в Единый реестр указателей страниц сайтов поисковых систем в сети «Интернет» приведет к ограничению доступа именно к поисковым сервисам, а не к ресурсам, содержащим запрещенную информацию.

Кроме того, результаты поисковых запросов, отображаемых поисковыми сервисами интернет-сайтов и непосредственно поисковыми системами в сети «Интернет», могут меняться в зависимости от релевантности запрашиваемой информации, что не позволяет точно идентифицировать страницу сайта в сети «Интернет», на которой размещен запрещенный материал.

В случае выявления с помощью вышеуказанных поисковых сервисов интернет-сайтов и поисковых систем в сети «Интернет» запрещенной информации следует установить конкретный адрес страницы сайта в сети «Интернет», на котором данный материал размещен (перейдя по ссылке, отображаемой поисковым интернет-сервисом), и сформировать посредством электронной формы Сообщение в порядке, установленном настоящим Алгоритмом (пункты 7 и 7.1. Алгоритма).

IV. Мобильное приложение «РКН»

9. Роскомнадзором разработано мобильное приложение, с помощью которого граждане и организации могут подавать в Единый реестр жалобы на обнаруженный в сети «Интернет» запрещенный контент (детская порнография, суицидальный и пронаркотический контент, экстремистские материалы, незаконные азартные онлайн-игры, нелегальная продажа алкоголя и лекарств и вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность).

Данное мобильное приложение размещено в App Store и Google Play по ссылкам: <https://apps.apple.com/ru/app/пкн/id1511970611> и <https://play.google.com/store/apps/details?id=org.rkn.ermp> (наименование: «РКН»).



V. Блокировка иной противоправной информации

10. В силу статей 15.1-1 и 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ незамедлительное ограничение доступа на территории Российской Федерации при поступлении в Роскомнадзор требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации производится в отношении интернет-ресурсов, распространяющих:

- информацию, выражающую в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации;

- информацию с призывами к массовым беспорядкам;

- информацию с призывами к осуществлению экстремистской деятельности;

- информацию с призывами к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;

- недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи;

- информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

- информацию, указанную в статье 6.2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее - распространяемая с нарушением закона информация, Федеральный закон № 86-ФЗ)⁵. В случае обнаружения в сети «Интернет» такой

⁵ 1) информация о возможности получения банковских услуг, страховых услуг, услуг на рынке ценных бумаг, а также услуг, связанных с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения на финансовом рынке, и содержащей сведения о получении указанных услуг со стороны лиц, не имеющих права на их оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) информация, побуждающая к участию в деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, которая связана с использованием



информации федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в Центральный банк Российской Федерации. В свою очередь, Председатель Банка России или его заместители направляют в Генеральную прокуратуру Российской Федерации уведомление о распространении с нарушением закона информации в сети «Интернет».

Следует отметить, что Роскомнадзор является техническим исполнителем, обеспечивающим ограничение доступа на территории Российской Федерации к интернет-ресурсам, распространяющим указанный выше противоправный контент, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

11. В соответствии со статьей 15.3-1 Федерального закона № 149-ФЗ в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, распространяемой с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, федеральный орган исполнительной власти вправе обратиться в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти) или в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местных референдумов).

В случае обнаружения запрещенной информации территориальная избирательная комиссия или Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обращается в Роскомнадзор с представлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию и (или) агитационные материалы, во внесудебном порядке.

VI. Проверка ограничения доступа к интернет-ресурсам

12. Электронная форма, опубликованная на сайте в сети «Интернет» <http://blocklist.rkn.gov.ru>, позволяет получить данные о принятых мерах по ограничению доступа к сайтам и (или) страницам сайтов сети «Интернет» в рамках исполнения требований статей 15.1–15.6-1, 15.8 и 15.9 Федерального закона № 149-ФЗ.

Для этого в указанной электронной форме следует ввести данные об указателе страницы сайта в сети «Интернет» или доменном имени интернет-ресурса с обязательным указанием протокола передачи данных («<http://>» или



«<https://>» в зависимости от того, какой протокол передачи данных использует интернет-ресурс⁶).

Посредством электронной формы обратной связи, размещенной по адресу <https://eais.rkn.gov.ru/feedbackForm/>, имеется возможность направить обращение по вопросам, связанным с функционированием Единого реестра.

⁶ Протокол передачи данных определяется посредством интернет-браузера при копировании ссылки на страницу сайта в сети «Интернет» из адресной строки браузера.