



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**Зеленчукская
районная прокуратура**
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,
Карачаево-Черкесская Республика, 369140
Тел./факс (87878) 5-44-35

Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Колобок» ст. Зеленчукской»

Миронычевой З.Д.

30.01.2018 № 86-01-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

в порядке ст. 24 Федерального закона «О
прокуратуре Российской Федерации»

Прокуратурой района проведена проверка исполнения образовательными организациями Зеленчукского муниципального района требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно пунктам 2, 3, 4, 5, 6, 7 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах: законности; публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексном использовании политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетном применении мер по предупреждению коррупции; сотрудничестве государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

По смыслу п. 5 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

В силу ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» законодатель установил обязанность всех организаций независимо от форм собственности и сфер деятельности принимать меры по предупреждению коррупции.

Во исполнение ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Положения ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

К таким организациям, в том числе относятся муниципальные образовательные учреждения, деятельность которых сопровождается повышенными коррупционными рисками, так как они связаны с расходованием бюджетных средств, оценкой успеваемости обучающихся (воспитанников), обеспечения доступа к получению образования, поступления обучающихся (воспитанников) в образовательную организацию, создания условий для получения образования и т.д.

Меры по предупреждению коррупции, приведенные в ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», не являются исчерпывающими, в связи с этим образовательные организации должны руководствоваться принципами эффективности и достаточности принимаемых ими мер, направленных на предупреждение коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, её руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Исходя из содержания пункта 33 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», конфликт интересов педагогического работника – ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что в нарушение статей 3, 7, 8 10, 11, 13 и 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», п. 33 ст. 2. ст. 4, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принятые меры по предупреждению коррупции в образовательной организации не достаточны, сведены к принятию формальных локальных актов и назначению ответственных должностных лиц за антикоррупционную деятельность.

Так, в нарушение вышеуказанных требований законодательства о противодействии коррупции в принятых положениях о противодействии коррупции, о конфликте интересов педагогических работников не разработаны и не внедрены в практику стандарты и процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших коррупционные правонарушения, лиц, не принявших меры по урегулированию конфликта интересов. Положения не содержат правил, стандартов и ответственности по соблюдению требований п. 3.1 ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», ст. 275 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ, в части соблюдения руководителем организации обязанностей представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном муниципальным правовым актом органам местного самоуправления. Положения об урегулировании конфликта интересов и противодействия коррупции не содержат сроков рассмотрения информации о коррупционных проявлениях, сроках, в течение которых должно быть принято решение о рассмотрении информации о готовящихся, либо допущенных правонарушениях коррупционного характера.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции. Значительной части коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда работник организации уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. Если своевременно зафиксировать этот момент и тем или иным образом склонить работника к должному поведению, можно не допустить правонарушения и избежать причинения вреда.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Разработка и внедрение в практику стандартов и критериев привлечения ответственных должностных лиц к мерам дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений востребована, потому что трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения

работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее в Трудовом кодексе Российской Федерации (ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

- принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

Кроме того, в нарушение вышеуказанного законодательства образовательная организация в действующих положениях в сфере противодействия коррупции не учитывает правовые позиции статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

По смыслу п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, соблюдая права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Вышеприведенные меры служат цели предупреждения коррупции в организации и обеспечивают антикоррупционную политику государства.

Выявленные нарушения свидетельствуют о том, что деятельность образовательной организации по предупреждению коррупции носит декларативный, формальный характер. Ответственные должностные лица образовательного учреждения ненадлежащим образом исполняют свои обязанности.

Приказом заведующей МБДОУ «Детский сад «Колобок» ст.Зеленчукской» ответственность за деятельность по противодействию коррупции возложена на председателя рабочей по противодействию коррупции Трофименко М.Н., старшего воспитателя Данилову О.В., воспитателя Мишуровау Л.В.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению нарушений законодательства о противодействии коррупции.

2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру Зеленчукского района.

3. Виновных лиц привлечь к дисциплинарной ответственности с направлением в прокуратуру копий соответствующих решений о наложении дисциплинарного взыскания.

4. О результатах сообщить в прокуратуру Зеленчукского района в письменной форме в предусмотренный законом срок один месяц со времени получения представления.

Прокурор района

старший советник юстиции



Е.Б. Булатов