

Руководство по соблюдению обязательных требований

законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения (далее - Руководство) разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требования законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр на участках недр местного значения.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование

недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (ст. 11, 9 Закона «О недрах»).

1. Лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:

1) реорганизации юридического лица путем:

а) его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;

б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном

участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр;

- условиям лицензии на пользование данным участком недр,

когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком

недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим

квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

6) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении";

7) изменения наименования юридического лица.

Заявление на переоформление лицензии должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты государственной регистрации изменений, в связи с наступившими событиями, указанными в п.п. 1-7 (ст. 17.1 Закона «О недрах»).

2. Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами осуществляется по взаимному согласию пользователя недр и Министерства в связи со (с):

- 1) значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;
- 2) возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена;
- 3) необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых на срок в соответствии с проектом работ по геологическому изучению недр, прошедшим экспертизу в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
- 4) необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых на срок в соответствии с техническим проектом разработки месторождения, согласованным в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
- 5) необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий на срок в соответствии с техническим проектом ликвидации горных выработок, согласованным в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
- 6) изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 N 429;
- 7) исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом РФ "О недрах";
- 8) включением в лицензию на пользование участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного

акта и графических приложений к нему в соответствии с Законом РФ "О недрах".

Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов, в том числе и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах».

Основания для прекращения права пользования недрами

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;
- 5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора

<p>Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов, в том числе и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах».</p> <p>Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством.</p>	<p>Статьи 7, 17.1, 19.1 Закона №2395-1 «О недрах».</p> <p>Пункты 3, 5 Положения о порядке добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совместному геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах, предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического задания Минприроды России (Положение от 25.06.2009 № 168).</p>
--	---

Требования по рациональному использованию и охране недр предъявляемые к пользователям участков недр местного значения

1. Соблюдать условия лицензии на право пользование недрами, а также:

– проводить работы в границах участка недр местного значения предоставленного в пользование;

– сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

– согласованный уровень добычи полезных ископаемых;

– сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

2. Пользователь недр обязан соблюдать требования проектной документации, а также:

– обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и её сохранность.

Статья 12, пункты 2, 10 частей 5 – 8, 10, 11 статьи 23, абзац 1 пункта 1 статьи 27 Закона РФ № 2395-1 «О недрах».

Часть 5 пункта 1 статьи 39, Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Абзацы 3, 4, 9 пункта 3, абзацы 4, пункт 31, 35, 51 Правил о (постановление Госгортехнадзора от 06.06.2003 № 71).

Пункты 15, 19 Правил охраны объектов

(постановление Правительства Федерации

от 11.02.2016 № 94).

Пункты 7.1, 7.3, 7.6, абзацы 7.10

Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для общераспространенных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуш

– вести в установленном порядке учёт объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами.

3. Запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные.

4. При добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией.

5. Пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.).

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации об охране недр, также несут:

- административную ответственность (дополнительно к указанной выше административной ответственности) по следующим статьям КоАП РФ:

часть 2 статьи 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских знаков);

статья 7.4 КоАП РФ (в части самовольной застройки площадей залегания общераспространенных полезных ископаемых без специального разрешения);

статья 8.5 КоАП РФ (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр);

часть 1 статьи 8.13 КоАП РФ (нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов);

- уголовную ответственность по следующим статьям Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее УК РФ):

статья 158 УК РФ (кража);

статья 171 УК РФ (незаконное предпринимательство);

статья 255 УК РФ (нарушение правил охраны и использования недр).

Перечень НПА:

[Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ](#) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1-ФЗ](#) «О недрах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 №3314-1 (в редакции от 26.06.2007) «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами»;

Федеральный закон от 08.08.2001 №126-ФЗ (редакция от 22.08.2004) «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных актов законодательства Российской Федерации»

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Приказ МПР России от 09.02.2001 N 128 «Формы отчетности территориальных органов управления государственным фондом недр МПР России»;

Приказ Роскомнедра от 19.08.1993 N 72 «Об обеспечении деятельности единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации».