

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28.11.2001 N 58-ОЗ О ПРОФИЛАКТИКЕ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(ПРИНЯТ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ 13.11.2001)

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Свердловской Областной Думой
13 ноября 2001 года

Подтвержден
20 ноября 2001 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона
Свердловской области

1. Настоящий Закон Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области, а также по защите их прав и законных интересов при осуществлении указанной деятельности.

2. Порядок обслуживания несовершеннолетних в специализированных учреждениях социального обслуживания для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, устанавливается законодательством Российской Федерации и Свердловской области о социальном обслуживании населения.

3. Порядок организации органами управления здравоохранением оказания специализированной диагностической и лечебно - восстановительной помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении, устанавливается законодательством Российской Федерации и Свердловской области о здравоохранении.

4. Меры ответственности, применяемые к несовершеннолетним за совершение правонарушений и к должностным лицам, родителям или законным представителям несовершеннолетних, иным лицам за нарушение прав несовершеннолетних, за злостное невыполнение своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию, за причинение вреда их физическому и психическому здоровью, нравственному развитию, жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение с несовершеннолетними, предусматриваются законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона Свердловской области применяются следующие основные понятия:

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности,

правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц;

беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально - педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, который вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют свои обязанности по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

карта несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, - документ персонифицированного учета, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении;

карта семьи, находящейся в социально опасном положении, - документ персонифицированного учета, в котором отражаются предоставленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении членов семьи, находящейся в социально опасном положении;

индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, - правовой акт, устанавливающий план мероприятий, выполнение которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и членов его семьи.

Статья 3. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области

1. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством входят расположенные на ее территории:

1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 2) органы управления социальной защитой населения;
- 3) органы управления образованием;
- 4) органы опеки и попечительства;
- 5) органы по делам молодежи;
- 6) органы управления здравоохранением;
- 7) органы службы занятости населения;
- 8) органы внутренних дел.

2. Отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области осуществляют расположенные на ее территории:

1) учреждения социального обслуживания населения, в том числе центры социальной помощи семье и детям, центры психологической помощи населению, социальные приюты, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

2) образовательные учреждения, в том числе образовательные учреждения для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), специальные учебно - воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;

3) социально - реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально - психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения, созданные для реализации молодежной политики;

4) учреждения здравоохранения, в том числе специализированные;

5) центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Областные государственные учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаются в порядке, предусмотренном областным законодательством об управлении государственной собственностью Свердловской области, с учетом мнения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. В порядке, установленном федеральным и областным законодательством, в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области в пределах их компетенции принимают участие расположенные на ее территории:

1) органы и учреждения культуры;

2) органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма;

3) уголовно - исполнительные инспекции органов юстиции;

4) другие органы и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Статья 4. Контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области в установленном порядке осуществляют федеральные органы государственной власти, исполнительные органы государственной власти Свердловской области в пределах своей компетенции.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статья 5. Областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Для обеспечения реализации на территории Свердловской области единого государственного подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, вырабатываемого федеральной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, создается областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Областная комиссия).

2. Областная комиссия образуется Правительством Свердловской области в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Областной комиссии.

Персональный состав Областной комиссии утверждается Правительством Свердловской области.

3. В состав Областной комиссии могут входить депутаты Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, руководители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководители иных органов государственной власти.

4. Правительством Свердловской области для осуществления текущей работы в Областной комиссии могут быть созданы должности специалистов, в том числе инспекторов по работе с детьми. Их количество определяется с учетом объема работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов и зависит от количества несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Свердловской области.

Статья 6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления

1. Для обеспечения решения в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов и реализации государственного подхода к решению этих проблем органами местного самоуправления муниципальных образований создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные комиссии).

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальные комиссии образуются органами местного самоуправления муниципальных образований в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов муниципальной комиссии. Персональный состав муниципальной комиссии утверждается органами местного самоуправления.

3. В состав муниципальных комиссий могут входить депутаты представительных органов местного самоуправления, руководители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководители иных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также представитель Областной комиссии.

4. Органами местного самоуправления муниципального образования для осуществления текущей работы в муниципальных комиссиях в соответствии с федеральным законодательством могут быть созданы должности специалистов, в том числе инспекторов по работе с детьми. Их количество определяется с учетом объема работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов и зависит от численности несовершеннолетних, постоянно проживающих на соответствующей

территории.

Статья 7. Полномочия Областной и муниципальных комиссий и порядок их реализации

1. Полномочия Областной комиссии и порядок их реализации устанавливаются в положении о ней, утверждаемом Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом Свердловской области и указами Губернатора Свердловской области, регулирующими отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

2. Основными полномочиями Областной комиссии являются:

1) обеспечение реализации на территории Свердловской области единого государственного подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, вырабатываемого федеральной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) участие в разработке отдельных разделов проектов программ социально - экономического развития Свердловской области и проектов областных государственных целевых программ, направленных на решение проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, в том числе на улучшение воспитания, образования, условий жизни, труда и отдыха несовершеннолетних, охраны их здоровья, а также на осуществление контроля за их реализацией;

3) участие в разработке проектов нормативных правовых актов Свердловской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

4) участие в комплектовании областных государственных учреждений, осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в порядке, предусмотренном законодательством Свердловской области;

5) получение в соответствии с федеральным и областным законодательством необходимой информации от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории Свердловской области, в том числе от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществление анализа полученной информации;

6) приглашение на заседания Областной комиссии в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством, должностных лиц, специалистов и граждан, в том числе должностных лиц и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, родителей или законных представителей несовершеннолетних для получения от них информации и объяснений.

3. Полномочия муниципальных комиссий и порядок реализации этих полномочий устанавливаются в положениях о муниципальных комиссиях, утверждаемых в соответствии с федеральным и областным законодательством, уставом и иными нормативными правовыми актами муниципального образования органами местного самоуправления муниципальных образований, принявшими решение о создании муниципальной комиссии.

4. Областная и муниципальные комиссии при реализации их полномочий взаимодействуют с общественными объединениями, которые в соответствии с федеральным законодательством вправе осуществлять

меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

5. Для освещения деятельности Областной и муниципальных комиссий в средствах массовой информации Правительством Свердловской области организуется выпуск специализированного периодического издания.

Статья 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов

Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, могут наделяться законами Свердловской области отдельными государственными полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов. Порядок осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований, в том числе муниципальными комиссиями, устанавливается законами Свердловской области.

Статья 9. Меры по координации Областной и муниципальными комиссиями деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Областная и муниципальные комиссии в пределах своей компетенции осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Свердловской области.

2. К числу основных мер по координации Областной и муниципальными комиссиями деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

1) организация системы персонифицированного учета и ведение на основании информации, получаемой от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, документов персонифицированного учета - карт несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и карт семей, находящихся в социально опасном положении;

2) обеспечение создания комплексной системы индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей, основанной на разработке на основании документов персонифицированного учета и согласованном выполнении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

3. Примерная форма документов персонифицированного учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также порядок их заполнения устанавливаются Правительством Свердловской области.

Сведения, необходимые для ведения документов персонифицированного учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, могут запрашиваться Областной и (или) муниципальными комиссиями у органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статья 10. Осуществление Областной и муниципальными комиссиями функций по социальной реабилитации несовершеннолетних

Областная и муниципальные комиссии в пределах своей компетенции осуществляют следующие функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, в том числе беспризорных и безнадзорных:

1) осуществление разработки индивидуальных программ социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, включая установление сроков проведения индивидуальной профилактической работы, а также организация контроля за выполнением индивидуальных программ социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних;

2) информационно - методическое обеспечение деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих мероприятия по социальной реабилитации несовершеннолетних;

3) организация проведения экспертизы проектов договоров об оказании услуг по социальной реабилитации несовершеннолетних (по обращению органов и учреждений социального обслуживания населения);

4) оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно - исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно - воспитательных учреждений, а также содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

5) иные функции, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Статья 11. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, и основания ее проведения

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении лиц, категории которых устанавливаются законодательством Российской Федерации.

2. Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы являются обстоятельства, предусмотренные федеральным законом.

Статья 12. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы

1. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в соответствии с федеральным законодательством проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Решения о начале и завершении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей принимаются муниципальными комиссиями в соответствии с утвержденными в установленном порядке индивидуальными программами реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Статья 13. Разработка и принятие индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

1. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей проводится путем выполнения индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

2. Индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, разрабатываются и принимаются муниципальными комиссиями на основании данных, содержащихся в картах несовершеннолетних и картах семей, находящихся в социально опасном положении.

Индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, включают оценку состояния несовершеннолетнего и условий его жизни, перечень социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, направленных на восстановление утраченных им социальных связей. При разработке индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, в обязательном порядке учитываются мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой реабилитации данного ребенка, разработанной социальной службой для детей, если такая программа имеется.

3. В индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, муниципальными комиссиями включаются мероприятия, направленные на обеспечение при их выполнении гарантированных Конституцией, международными договорами и законами Российской Федерации, а также законодательством Свердловской области прав лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

При разработке муниципальными комиссиями индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, приоритет должен отдаваться мероприятиям индивидуальной профилактической работы, направленным на улучшение семейных отношений.

Статья 14. Выполнение индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

1. Выполнение индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляют в пределах их компетенции органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как правило, расположенные в муниципальном образовании, на территории которого постоянно проживает лицо, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа.

2. Финансирование расходов на выполнение индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном и местных бюджетах на эти цели.

3. В Свердловской области разрабатываются и принимаются областные государственные целевые программы, направленные на решение проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, в том числе на улучшение воспитания, образования,

условий жизни, труда и отдыха несовершеннолетних, охраны их здоровья.

В областных государственных целевых программах, направленных на решение проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, должны предусматриваться мероприятия по обеспечению реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

4. В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных образований вправе в пределах их компетенции разрабатывать и принимать целевые программы, направленные на решение проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав и законных интересов.

Статья 15. Участие в индивидуально - профилактической работе психолого - медико - педагогических комиссии

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации в Свердловской области создаются областные и муниципальные психолого - медико - педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого - медико - педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних.

2. Вопросы формирования и деятельности областных и муниципальных психолого - медико - педагогических комиссий регулируются законодательством Свердловской области и нормативными правовыми актами муниципальных образований соответственно.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона Свердловской области

Настоящий Закон Свердловской области вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, за исключением пункта 5 статьи 7 и пункта 3 статьи 14, вступающих в силу с 1 января 2002 года.

Статья 17. Приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с настоящим Законом Свердловской области

Предложить Губернатору Свердловской области и Правительству Свердловской области привести изданные ими нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом Свердловской области.

Губернатор
Свердловской области
Э.Э.РОССЕЛЬ