Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи администрации

муниципального образования

Тимашевский район

В.И. Страшнову

16 октября 2018 года № 4/338

**Заключение**

**о проведении экспертизы решения Совета**

**муниципального образования Тимашевский район**

**от 25 июня 2014 года № 423 «Об утверждении порядка**

**организации и осуществления муниципального контроля**

**за сохранностью автомобильных дорог местного значения**

**вне границ населенных пунктов в границах**

**муниципального образования Тимашевский район»**

 Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел решение Совета муниципального образования Тимашевкий район от 25 июня 2014 года № 423 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

 В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

 Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 15 июня 2018 года № 645. В соответствии с [пунктом 9](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2018 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16.07.2018 по 16.10.2018.

 Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 16.07.2018 по 16.08.2018.

 Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края».

 В соответствии с п.1.1 части 1 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Порядок разработан в целях определения предмета, задач, принципов осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Тимашевский район (далее - муниципальный контроль), формы и порядка осуществления муниципального контроля, прав и обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, а также порядка разработки ежегодных планов проведения плановых проверок.

 На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

 В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

 - Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

 - Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

 - Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину;

 - Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

 - Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

 - Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

 - Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову.

 Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

 По результатам проведения публичных консультаций 3 августа 2018 года были получены 2 замечания от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

 1). В части 3 раздела 6 Порядка установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

 Установление обязанности по ведению журнала учета проверок является избыточной обязанностью для юридических лиц и предпринимателей.

2). В пункте 3.14 раздела 3 Порядка установлено, что должностные лица обязаны осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

 В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов:

 1). Согласно части 3 раздела 6 Порядка юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

 Установление обязанности по ведению журнала учета проверок является избыточной обязанностью для юридических лиц и предпринимателей.

2). Согласно пункту 3.14 раздела 3 Порядка должностные лица обязаны осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем данный пункт изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 139,39 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

 название требования: ведение журнала учета проверок ;

 тип требования: формирование информации;

 раздел требования: информационное

 информационный элемент: ведение журнала учета проверок;

тип элемента: внутренние документы для хранения

Масштаб: число журналов - 1,00 ед.

Частота: 1 ед.

Действия: написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) - 0,20 чел./часов.

Список приобретений: журнал - 100,00 руб.

 Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июль 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 33091,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 196,97 руб.

 Общая стоимость требования: 139,39 руб.

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

 4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

 5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район был опубликован в общественно-политической газете «Знамя труда» Тимашевского района Краснодарского края 8 июля 2014 года, № 82.

 Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – Совет муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

 С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район рекомендуется рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. в части 3 раздела 6 Порядка слово «обязаны» заменить словом «вправе»;

 2. пункт 3.14 раздела 3 Порядка изложить в следующей редакции:

«3.14. Осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае отсутствия журнала учета проверок у юридического лица, индивидуального предпринимателя соответствующая запись производится в акте проверки.».

 3. часть 1 раздела 4 Порядка «1. Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок» дополнить следующим содержанием:

«мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. часть 7 раздела 4 Порядка (случаи, при которых не рассматриваются обращения и заявления о проведении внеплановой проверки) привести в соответствие с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

 В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

 Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавшее муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко