Начальнику отдела культуры

администрации муниципального

образования Тимашевский район

Иноземцевой Т.А.

14 октября 2019 г. № 4/300

**Заключение**

**о проведении экспертизы Решения Совета муниципального**

**образования Тимашевский район от 27 февраля 2019 г. № 361**

**«Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы**

**и ее размеров в отношении объектов культурного наследия,**

**находящихся в муниципальной собственности муниципального**

**образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел решение Совета муниципального образования Тимашевский район от 27 февраля 2019 г. № 361 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2019 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 31 мая 2019 г. № 551.

В соответствии с [пунктом 7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2019 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 15.07.2019 по 14.10.2019.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 15.07.2019 по 15.08.2019.

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела культуры администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) физическое или юридическое лицо, владеющее на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в муниципальной собственности, вложившее свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренные [статьями 40](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329358/b9cb1c68c6d3fbb6cdad1f38fb6206887d314025/#dst100255)-[45](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329358/774d929a1d0aa7f267ba8d331134193b354f8137/#dst619) настоящего Федерального закона, и обеспечившее их выполнение в соответствии с настоящим Федеральным законом, имеет право на льготную арендную плату.

Установление льготной арендной платы и ее размеры в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, определяются представительными органами муниципальных образований в пределах их компетенции.

В связи с вышеизложенным разработан Порядок установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район.

В настоящее время в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район объектов культурного наследия нет.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

- Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву;

- Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

- Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

- Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

- Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову;

- директору ООО «Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Е.Н. Трошину;

- Индивидуальному предпринимателю Озерову Виталию Владимировичу.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 24 июля 2019 г. было получено 1 замечание от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которое в результате рассмотрения полностью учтено в настоящем заключении:

1) В подпункте 1 пункта 2.3 раздела 2 Порядка установления льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район (далее - Порядок) выявлены избыточные требования по представлению арендатором копии договора аренды объекта культурного наследия.

2) В подпункте 2 пункта 2.3 раздела 2 Порядка выявлены избыточные требования по представлению арендатором охранного обязательства.

3) В подпункте 3 пункта 2.3 раздела 2 Порядка выявлены избыточные требования по представлению арендатором документов, подтверждающих проведение и выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия:

разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

акт приемки работ по сохранению объекта культурного наследия.

Данные требования возлагают на юридических лиц излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов:

1) В подпункте 1 пункта 2.3 раздела 2 Порядка выявлены избыточные требования по представлению арендатором копии договора аренды объекта культурного наследия.

2) В подпункте 2 пункта 2.3 раздела 2 Порядка выявлены требования по представлению арендатором охранного обязательства.

Согласно пункту 7 статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ охранное обязательство утверждается актом регионального органа охраны объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

Управление государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края является структурным подразделением администрации Краснодарского края, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2) В подпункте 3 пункта 2.3 раздела 2 Порядка выявлены требования по представлению арендатором документов, подтверждающих проведение и выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия:

разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

акт приемки работ по сохранению объекта культурного наследия.

Согласно пункту 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ выдача задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласование проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия осуществляются муниципальным органом охраны объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

Согласно пункту 9 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия выдается лицам, указанным в [пункте 8](consultantplus://offline/ref=385409F19BE147C0135D04106B600D2D36C46138603C077CD9A119C4FE1F71973382EE472DF54CA3B33BD987ECB214FA6722B08B8EIFqAM) статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ, соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, выдавшим разрешение на проведение указанных работ, в течение пятнадцати рабочих дней после дня утверждения отчетной документации в порядке, установленном статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

Данные требования возлагают на юридических лиц излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 44,07 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления для установления льготной арендной платы с приложением документов;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное

информационный элемент: подача заявления для установления льготной арендной платы с приложением документов;

масштаб: число заявок на участие в конкурсе - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Подача заявления в администрацию муниципального образования Тимашевский район - 0,10 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2019 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 37015,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 220,33 руб.

Общая стоимость требования: 44,07 руб.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт № 39 от 27 февраля 2019 г.).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел культуры администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу культуры администрации муниципального образования Тимашевский район рекомендуется исключить из пункта 2.3 раздела 2 Порядка требования по представлению арендатором документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления:

копии договора аренды объекта культурного наследия;

охранного обязательства;

разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

акта приемки работ по сохранению объекта культурного наследия.

Предусмотреть возможность предоставления арендатором вышеуказанных документов по собственной инициативе.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел культуры администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

Настоящее заключение направлено в отдел культуры администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел культуры администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко