Начальнику отдела строительства

администрации муниципального

образования Тимашевский район

Нестерову А.Н.

12 мая 2020 г. № 2/125

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район от 27 июня 2019 г.**

**№ 668 «Об утверждении порядка выдачи согласия в письменной**

**форме владельцем автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов на строительство, реконструкцию, капитальный**

**ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения**

**вне границ населенных пунктов с другими автомобильными дорогами**

**и примыкания автомобильной дороги местного значения вне границ**

**населенных пунктов к другой автомобильной дороге, а также**

**перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 27 июня 2019 г. № 668 «Об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (далее - Порядок проведения экспертизы) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на первое полугодие 2020 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 28 ноября 2019 г. № 1405.

В соответствии с [пунктом 7](#Par57) Порядка проведения экспертизы и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2020 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 12.02.2020 по 12.05.2020.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка проведения экспертизы с 12.02.2020 по 12.03.2020.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела строительства администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву;

Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову;

директору ООО «Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Е.Н. Трошину;

Индивидуальному предпринимателю Озерову Виталию Владимировичу.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 25 февраля 2020 г. было получено 1 предложение от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которое в результате рассмотрения полностью учтено в настоящем заключении:

1) В подпункте 4 пункта 2.1 раздела 2 выявлены избыточные требования по представлению юридическими и физическими лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге, выписки из единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка (участков), на котором(ых) планируется выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту (представляется в случае если такие земельные участки сформированы).

Данные требования возлагают на Заказчиков излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Информация о принятии муниципального нормативного правового акта

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Тимашевский район.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия(далее – Порядок выдачи согласия) является обязательным для исполнения юридическими и физическими лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге (далее - Заявитель).

Владельцем автомобильных дорог вне границ населенных пунктов муниципального образования Тимашевский район признается администрация муниципального образования Тимашевский район. Органом, уполномоченным на выдачу согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге (далее - Согласие), от лица владельца автомобильных дорог местного значения является отдел строительства администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Администрация).

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В ходе проведения исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения экспертизы уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов:

1) подпункт 4 пункта 2.1 раздела 2 Порядка выдачи согласия содержит избыточные требования по представлению юридическими и физическими лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге (далее – Заявители), выписки из единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка (участков), на котором(ых) планируется выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту (представляется в случае если такие земельные участки сформированы).

Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Избыточные требования по представлению указанных документов не соответствуют основным задачам администрации муниципального образования Тимашевский район в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности, изложенным в Инвестиционном меморандуме муниципального образования Тимашевский район, утвержденном постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 10 августа 2016 г. № 706 , по снижению административных барьеров и упрощению административных процедур для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в администрации муниципального образования Тимашевский район.

Кроме того, в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ 14-2 содержится вывод о том, что в порядке, регламентированном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», может осуществляться деятельность государственного органа по реализации как его непосредственных, собственных полномочий, закрепленных нормативно-правовыми актами, так и переданных в порядке делегирования из числа полномочий иных органов государственной власти Российской Федерации, в случае, когда такая деятельности осуществляется по запросам заявителей.

Необоснованные расходы заявителей, связанные с наличием в Порядке выдачи согласия вышеуказанного требования, составляют примерно 2574,56 руб. в расчете на одного заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: предоставление документов для получения согласования на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечения или примыкания автомобильной дороги местного значения вне границ населенных пунктов с другими автомобильными дорогами;

тип требования: предоставление документов;

тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: заявитель 1 ед.

частота представления: 1 раз

Действия:

Подача документа (запрос) в орган государственной власти для получения выписки из единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка (участков), на котором(ых) планируется выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: выписка из единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка (размер платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости за 1 единицу) – 2550 руб.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по крупным и средним организациям по Тимашевскому району за март 2020 г. согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 41259,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 245,59 руб.

Общая стоимость требования: 2574,56 руб.

2. Муниципальный нормативный правовой акт не содержит требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, выдачи или осуществления согласований, выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящемся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт № 183.1 от 27 июня 2019 г.).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел строительства администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу строительства администрации муниципального образования Тимашевский район предлагается рассмотреть возможность внесения изменений:

1) исключить из подпункта 4 пункта 2.1 раздела 2 требования по представлению юридическими и физическими лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге выписки из единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка (участков), на котором(ых) планируется выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту (представляется в случае если такие земельные участки сформированы).

Предусмотреть возможность предоставления заявителем вышеуказанных документов по собственной инициативе.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел строительства администрации муниципального образования Тимашевский район.

Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

Данное заключение направлено в отдел строительства администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел строительства администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район Д.Ю. Гусев