Начальнику отдела земельных

и имущественных отношений

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Т.В. Скляровой

28 июня 2017 № 1/172

 **Заключение**

 **о проведении экспертизы решения Совета муниципального**

**образования Тимашевский район от 17 декабря 2014 года № 469**

**«Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения**

**имуществом, находящимся в муниципальной собственности**

**муниципального образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел решение Совета муниципального образования Тимашевский район от 17 декабря 2014 года № 469 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район». Действующая редакция  содержит нормы, измененные решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 25 ноября 2015 года № 20 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тимашевский район от 17 декабря 2014 года № 469 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на первое полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 8 декабря 2016 года № 1104.

 В соответствии с [пунктом 9](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2017 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 28.03.2017 по 28.06.2017.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 28.03.2017 по 28.04.2017.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

 По информации отдела земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», Федеральным приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Законом Российской Федерации от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

 Муниципальный нормативный правовой акт устанавливает общие принципы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район

 На момент проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

 По результатам проведения публичных консультаций были получены замечания и предложения от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», с которой заключено соглашение о взаимодействии при проведении экспертизы.

 Союз «Тимашевская Торгово-промышленная палата» (Шпыгарь) предлагает внести изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, предложения:

 1. Включить в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, раздел «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве».

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

 В целях регулирования взаимоотношений органов местного самоуправления, юридических лиц в рамках муниципально-частного партнерства, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предложено отделу земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район внести изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, включив раздел «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве» с учетом Порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район при подготовке проектов муниципально-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов муниципально-частного партнерства, заключении и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 30 июня 2016 года № 537.

 2. Раздел 17 «Порядок заключения концессионного соглашения» Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, привести в соответствие с учетом Федеральных законов от 03.11.2015 № 307-ФЗ, от 28.11.2015 № 358-ФЗ, от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 30.12.2015 № 460-ФЗ, от 03.07.2016 № 275-ФЗ, а именно:

- первый абзац пункта 17.6 (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 265-ФЗ)- перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента. Концессионер не вправе передавать в залог свои права по концессионному соглашению, за исключением случая, предусмотренного частью 4 статьи 5 Федерального закона. В случае перемены лиц по концессионному соглашению не допускается внесение изменений в условия концессионного соглашения, определяющие технические характеристики объекта концессионного соглашения.

 - пункт 17.7 в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ.

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

 Предложено отделу земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район внести изменения в раздел 17 «Порядок заключения концессионного соглашения» Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, привести в соответствие с учетом Федеральных законов от 03.11.2015 № 307-ФЗ, от 28.11.2015 № 358-ФЗ, от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 30.12.2015 № 460-ФЗ, от 03.07.2016 № 275-ФЗ, а именно:

- первый абзац пункта 17.6 (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 265-ФЗ)- перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента. Концессионер не вправе передавать в залог свои права по концессионному соглашению, за исключением случая, предусмотренного частью 4 статьи 5 Федерального закона. В случае перемены лиц по концессионному соглашению не допускается внесение изменений в условия концессионного соглашения, определяющие технические характеристики объекта концессионного соглашения.

 - пункт 17.7 в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ.

 3. Исключить из пункта 5.5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район, необоснованно возлагающие на собственников имущества (индивидуальных предпринимателей) излишние обязанности по предоставлению выписки из ЕГРИП, выданной налоговым органом не ранее 30 дней до дня подачи заявления. Указанные сведения могут быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

 В муниципальном нормативном правовом акте установлены избыточные требования по представлению документов, сведений, информации:

 выписки из ЕГРИП, выданной налоговым органом не ранее 30 дней до дня подачи заявления (пункт 5.5 приложения к муниципальному нормативному правовому акту).

В связи со вступлением в силу 01.10.2011 положений пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Требование межведомственного информационного взаимодействия органов местного самоуправления и иных государственных органов при реализации полномочий органов власти закреплено Решением Верховного суда: определение № 46-АПГ 14-2 от 04.06.2014.

 С учетом вышеизложенного, выписки из ЕГРИП, запрашиваются органом исполнительной власти в налоговых органах в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

На основании вышеизложенного отделу земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район предложено внести изменения в пункт 5.5 приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлены избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

Предоставление выписки из ЕГРИП, выданной налоговым органом не ранее 30 дней до дня подачи заявления (пункт 5.5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Тимашевский район). Указанные сведения могут быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

 4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательства.

 5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район, постановлением главы муниципального образования Тимашевский район от 9 февраля 2009 года № 215 «Об обнародовании нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район» был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер.Советский, 5 и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154-а (акт № 237 от 22 декабря 2014 года).

 Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – Совет муниципального образования Тимашевский район, являющийся представительным органом муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#  С учетом изложенного в настоящем заключении, рекомендуем внести в муниципальный нормативный правовой акт следующие изменения и дополнения:

 1) Исключить из перечня документов (пункт 5.5 приложения к муниципальному нормативному правовому акту), предоставляемых собственником имущества, копию выписки из ЕГРИП, выданную налоговым органом не ранее 30 дней до дня подачи заявления, копии правоустанавливающих документов на земельный участок, занимаемый передаваемым объектом. Запрашиваются органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

#  2) Включить в приложение к муниципальному нормативному правовому акту раздел «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве».

 3) Привести в соответствие с учетом Федеральных законов от 03.11.2015 № 307-ФЗ, от 28.11.2015 № 358-ФЗ, от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 30.12.2015 № 460-ФЗ, от 03.07.2016 № 275-ФЗ Раздел 17 «Порядок заключения концессионного соглашения» приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

 Данное заключение направлено в отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

 В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела

экономики и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко

Т.А. Верещагина

4-73-35