Начальнику отдела земельных

и имущественных отношений

администрации муниципального

образования Тимашевский район

Т.В.Скляровой

28.06.2016 № 207

 **Заключение**

 **о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район**

**от 5 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Порядка формирования,**

 **ведения и обязательного опубликования перечня муниципального**

 **имущества муниципального образования Тимашевский район,**

 **свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных**

**прав субъектов малого и среднего предпринимательства),**

**предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства**

 **и организациям, образующим инфраструктуру поддержки**

**субъектам малого и среднего предпринимательства, и Порядка**

**предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня**

**муниципального имущества муниципального образования**

**Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц**

**(за исключением имущественных прав субъектов**

 **малого и среднего предпринимательства) предоставляемого**

**субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям,**

 **образующим инфраструктуру поддержки субъектам**

**малого и среднего предпринимательства»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и Порядка предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на первое полугодие 2016 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 26 января 2016 года № 34.

 В соответствии с [пунктом 7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2016 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 29.03.2016 по 29.06.2016.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 29.03.2016 по 29.04.2016.

 Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

 В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

В соответствии с частью 4статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно части 4.1 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

По результатам проведения публичных консультаций были получены замечания и предложения от Тимашевской торгово-промышленной палаты, с которой заключено соглашение о взаимодействии при проведении экспертизы.

 Тимашевская торгово-промышленная палата (Шпыгарь) предлагает внести изменения в Порядок предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок):

Первое предложение: «Пункт 5 первый абзац после слов «обращается в администрацию...» добавить «или МКУ «МФЦ».

 Пункт 5 Порядка (Приложение № 2 муниципального нормативного правового акта) изложен в следующей редакции:

 «5. Субъект, заинтересованный в предоставлении имущества, включенного в Перечень в аренду, или уполномоченное им лицо лично обращается в администрацию с письменным заявлением о предоставлении имущества в аренду, в котором указывает целевое назначение и срок, на который предоставляется имущество».

Тимашевская торгово-промышленная палата (Шпыгарь) предлагает так же предусмотреть возможность подачи заявления в муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению муниципального образования Тимашевский район».

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), при получении муниципальных услуг заявители имеют право на получение муниципальных услуг в многофункциональном центре в соответствии с соглашениями, заключенными между многофункциональным центром и органами, предоставляющими муниципальные услуги, с момента вступления в силу соглашения о взаимодействии.

Согласно статье 18 Федерального закона № 210-ФЗ соглашение о взаимодействии должно содержать, в том числе, перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональном центре.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 210-ФЗ перечень муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах, утверждается муниципальным правовым актом - для муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 27.09.2011 № 797 «О

взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» органам местного самоуправления рекомендовано при формировании перечня муниципальных услуг руководствоваться рекомендуемым перечнем, утвержденным указанным постановлением. В указанном перечне отсутствует услуга «Предоставление в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – Услуга).

Так же в унифицированном перечне муниципальных услуг, предоставляемых через МФЦ, утвержденном Приказом управления информатизации и связи Краснодарского края от 16.05.2014 № 38 (в редакции от 04.12.2015 № 195) и рекомендованном органам местного самоуправления муниципальных образований в Краснодарском крае, отсутствует вышеуказанная услуга. Оказание такой Услуги через МФЦ, до внесения ее в унифицированный перечень, не представляется возможным.

Перечень муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район не утвержден, ввиду отсутствия данного имущества.

 В случае включения муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в вышеуказанный перечень, уполномоченный орган рекомендует отделу земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район проработать механизм обращения субъектов малого и среднего предпринимательства по предоставлению в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, через МФЦ.

# Второе предложение: «Пункт 5 в третьем абзаце исключить «определяемая в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в связи с утратившей этой части силы с 1 января 2016 года и принятия Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ».

В соответствии с пунктом 5 Порядка (Приложение № 2 муниципального нормативного правового акта) субъект, заинтересованный в предоставлении имущества, включенного в Перечень, в аренду, или уполномоченное им лицо лично обращается в администрацию с письменным заявлением о предоставлении имущества в аренду, в котором указывает целевое назначение и срок, на который предоставляется имущество.

Так же в Порядке предусмотрено, что юридические лица к заявлению прилагают справку о средней численности работников за предшествующий календарный год, определяемую в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

Тимашевская торгово-промышленная палата (Шпыгарь) предлагает исключить слова «определяемая в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», так как часть 6 статьи 4 Закона № 209-ФЗ утратила силу с 1 января 2016 года (Федеральный закон от 29.12.2015 № 408-ФЗ).

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

В ходе проведения экспертизы отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район учел данное предложение и внес изменения в абзац 6 пункта 5 Порядка (Приложение № 2 муниципального нормативного правового акта), исключив слова «определяемая в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Указанные изменения утверждены постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2016 года № 433 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и Порядка предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

Третье предложение: «В пункте 6.3 отсутствуют основания (нормативные акты) и случаи для принятия указанного решения».

 Пункт 6 Порядка (Приложение № 2 муниципального нормативного правового акта) изложен в следующей редакции:

«6. Администрация муниципального образования Тимашевский район рассматривает предоставленные документы и принимает одно из следующих решений:

6.1. О возможности предоставления испрашиваемого имущества в аренду без проведения торгов в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

6.2. О возможности предоставления испрашиваемого имущества в аренду без проведения торгов и направлении документов на согласование в антимонопольный орган, в случаях, предусмотренных главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции».

6.3. О возможности предоставления испрашиваемого имущества исключительно по результатам проведения торгов на право заключения договора аренды.

6.4. Об отказе в предоставлении испрашиваемого имущества с указанием причин отказа.».

Тимашевская торгово-промышленная палата (Шпыгарь) предлагает указать в пункте 6.3 основания (нормативные акты) и случаи для принятия указанного решения.

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

# В ходе проведения экспертизы отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район учел данное предложение и внес изменения в пункт 6.3 Порядка (Приложение № 2 муниципального нормативного правового акта) изложив его в следующей редакции:

«6.3. О возможности предоставления испрашиваемого имущества исключительно по результатам проведения торгов на право заключения договора аренды, в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».» .

Указанные изменения утверждены постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2016 года № 433 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и Порядка предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

 2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

 3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

 4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

 5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

 6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район, постановлением главы муниципального образования Тимашевский район от 9 февраля 2009 года № 215 «Об обнародовании нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район» был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер.Советский, 5 в период с 6 мая 2015 года по 17 мая 2015 года и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154-а в период с 6 мая 2015 года по 17 мая 2015 года (акт № 60 от 6 мая 2015 года).

Постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 июня 2016 года № 433 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 мая 2015 года № 486 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и Порядка предоставления в аренду муниципального имущества из Перечня муниципального имущества муниципального образования Тимашевский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район, постановлением главы муниципального образования Тимашевский район от 9 февраля 2009 года № 215 «Об обнародовании нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район» был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер.Советский, 5 в период с 6 июня 2016 года по 17 июня 2016 года и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154-а в период с 6 июня 2016 года по 17 июня 2016 года (акт № 122 от 6 июня 2016 года).

 Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

 Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел земельных и имущественных отношений администрации муниципального образования Тимашевский район.

 7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#

Начальник отдела

экономики и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А.Остапенко

Т.А.Верещагина

4-73-35