Начальнику отдела ЖКХ,

транспорта, связи администрации

муниципального образования

Тимашевский район

В.И. Страшнову

13 ноября 2017 № 4/331

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район**

**от 3 февраля 2017 года № 88 «Об утверждении порядка организации**

**и проведения конкурса на право осуществления пассажирских**

**перевозок автомобильным транспортом на муниципальных**

**маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского**

**поселения, в границах двух и более поселений в границах**

**муниципального образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 3 февраля 2017 года № 88 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В нарушение действующего законодательства об ОРВ муниципальный нормативный правовой акт не проходил процедуру ОРВ.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 14 июня 2017 года № 621.

В соответствии с [пунктом 9](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2017 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 14.08.2017 по 13.11.2017.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 14.08.2017 по 14.09.2017.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ в 2016 году администрацией муниципального образования Тимашевский район утверждены муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом:

- постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 28 октября 2016 года № 978 «Об утверждении документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Тимашевский район на период 2016-2020 годы»;

- постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 28 октября 2016 года № 979 «Об утверждении Порядка подготовки и ведения документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Тимашевский район»;

- постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 17 ноября 2016 года № 1040 «Об утверждении порядка осуществления регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

Реестр маршрутов регулярных перевозок муниципального образования Тимашевский район размещен на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Отдел ЖКХ, транспорта и связи» подраздел «Транспорт, безопасность дорожного движения».

В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ с целью организации работы пассажирского транспорта администрацией муниципального образования Тимашевский район пассажироперевозчикам выданы 37 карт маршрутов регулярных перевозок.

Муниципальный нормативный правовой акт определяет порядок организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район.

Органом, уполномоченным в области организации транспортного обслуживания населения в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определена администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

Целью проведения открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район является отбор индивидуальных предпринимателей, юридических лицу, участников договора простого товарищества, обеспечивающих лучшие (наиболее безопасные и качественные) условия перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Организатором открытого конкурса является администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

На момент проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

- Представителю в Тимашевском районе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае Ю.В. Лукоянову;

- Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

- Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

- Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 12 сентября 2017 года были получены замечания и предложения от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», с которой заключено соглашение о взаимодействии при проведении экспертизы.

Союз «Тимашевская Торгово-промышленная палата» (Шпыгарь) предлагает внести изменения в Порядок организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район:

В пункте 3.23 раздела 3 порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район установлено, что свидетельство об осуществлении перевозок и карта маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти рабочих дней со дня подведения итогов открытого конкурса сроком на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.

Согласно ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Законодатель не указывает, о каких днях идет речь - календарных или рабочих. По общему правилу вопросы исчисления сроков регулируются [гл. 11](consultantplus://offline/ref=2A80537AADA7DDC260F82D348179818621229848B6792FFD299C3FB084315BAE5791355756404D03Z7I2I) ГК РФ, из анализа которой следует, что во всех случаях, когда закон не содержит специального указания, сроки должны исчисляться в календарных днях. Согласно [ст. 190](consultantplus://offline/ref=AF86F357AB8545AE64E1F4F0F5FB338EC326A1A78082AD406017AA3C1561CBD69A82B1B88D80E0DBM44DH) ГК РФ, установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Увеличение срока выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута с 10 дней до 10 рабочих дней нарушает права субъектов предпринимательской деятельности.

В результате рассмотрения данное замечание учтено.

Предложено отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район внести изменения в пункт 3.23 раздела 3 порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, заменив слова «в течение десяти рабочих дней» на слова «в течение десяти дней».

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.69 Устава муниципального образования Тимашевский район, постановлением главы муниципального образования Тимашевский район от 9 февраля 2009 года № 215 «Об обнародовании нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район» был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер.Советский, 5 в период с 6 февраля 2017 года по 17 февраля 2017 года и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154-а в период с 6 февраля 2017 года по 17 февраля 2017 года (акт № 21 от 6 февраля 2017 года).

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, рекомендуем внести в муниципальный нормативный правовой акт следующие изменения и дополнения:

1) пункт 3.23 раздела 3 порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти рабочих дней со дня подведения итогов открытого конкурса сроком на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.»

изложить в следующей редакции: «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти дней со дня подведения итогов открытого конкурса сроком на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.».

8. Рекомендуем внести в муниципальный нормативный правовой акт следующие изменения и дополнения :

1) в разделе 1 порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район установить сроки объявления открытого конкурса организатором открытого конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ. Факт не отражения сроков не создает затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2)в порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район установить для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества, получивших право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, срок, в течение которого они должны приступить к осуществлению соответствующих регулярных перевозок в соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ. Факт не отражения срока не создает затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3) уточнить в пункте 1.7 порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район перечень сведений, которые должны содержаться в конкурсной документации с соответствии с требованиями статьи [50](consultantplus://offline/ref=5E42FB0B57116989A53409CB91DABC3793891F551D615CBCA9CE43D54A4F73E7E21B87698DC06BB7s2e2L) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный факт не создает затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данное заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела

экономики и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко

Т.А. Верещагина

4-73-35