Начальнику отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Приставке Е.А.

15 мая 2019 года № 2/153

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации**

**муниципального образования Тимашевский район**

**от 27 декабря 2017 г. № 1517 «Об утверждении порядка организации**

**и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 27 декабря 2017 г. № 1517 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 г. № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на первое полугодие 2019 г., утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 10 декабря 2018 г. № 1504.

В соответствии с [пунктом 7](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 г. экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 15.02.2019 по 15.05.2019.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту и отчету об оценке фактического воздействия в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 15.02.2019 по 15.03.2019.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

- Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район Д.А. Ананьеву;

- Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

- Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

- Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

- Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову;

- директору ООО «Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Е.Н. Трошину;

- Индивидуальному предпринимателю Озерову Виталию Владимировичу.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Сведения о вносившихся в муниципальный нормативный правовой акт изменениях: постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 24 июля 2018 года № 817 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 27 декабря 2017 года № 1517 «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район» (далее – постановление № 817).

Порядок организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район (далее – Порядок) устанавливает процедуру организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район.

Органом, уполномоченным в области организации транспортного обслуживания населения в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определена администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

Целью проведения открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район является отбор индивидуальных предпринимателей, юридических лицу, участников договора простого товарищества, обеспечивающих лучшие (наиболее безопасные и качественные) условия перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Организатором открытого конкурса является администрация муниципального образования Тимашевский район в лице отдела ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

Ранее проводилась оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта. Уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту МНПА в период с 7 декабря 2017 года по 22 декабря 2017 года. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)). В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало. По результатам оценки регулирующего воздействия были сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, соответствующих требованиям [статьи 23](http://docs.cntd.ru/document/420287403) Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), и о возможности его дальнейшего согласования (заключение № 7/375 от 26 декабря 2017 года).

В соответствии с пунктом 7 Порядка Уполномоченный орган подготовил отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта. Проведен сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии с пунктами 3.7, 3.8 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия:

цель предлагаемого правового регулирования заключается в установлении порядка организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования - с даты вступления в силу настоящего постановления: со дня обнародования. Акт обнародования № 230 от 27.12.2017. Заявленные цели правового регулирования достигнуты.

Положительные последствия регулирования: порядок устанавливает процедуру организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район.

Отрицательные последствия регулирования отсутствуют.

По результатам проведения публичных консультаций 14 марта 2019 года было получено 3 предложения от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которые в результате рассмотрения полностью учтены в настоящем заключении:

1. Пункт 1.3. Постановления «1.3. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» не соответствует части 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), а именно слово "свидетельства" необходимо заменить словом "свидетельств";

2. Пункт 3.23 Постановления «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти дней со дня подведения итогов открытого конкурса на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.» не соответствует части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ. Срок выдачи свидетельства должен исчисляться со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

3. Так же рекомендуем дополнить Постановление следующими пунктами:

- «Действие свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных по результатам открытого конкурса, проведенного в отношении нескольких включенных в состав одного лота маршрутов регулярных перевозок, прекращается в случае прекращения действия хотя бы одного из таких свидетельств.» (часть 2.1. статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

- «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту." (часть 4 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ).

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, был обнародован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154а (акт № 230 от 27 декабря 2017 г.).

Постановление № 817 в соответствии с Уставом муниципального образования Тимашевский район, было обнародовано на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер. Советский, 5 и стенде МБУК «Межпоселенческий районный дом культуры имени В.М. Толстых», находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 120 (акт № 124 от 24 июля 2018 г.).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует отделу ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район

рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. Пункт 1.3. Постановления «1.3. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» не соответствует части 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), а именно слово "свидетельства" необходимо заменить словом "свидетельств";

2. Пункт 3.23 Постановления «3.23. Свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута выдаются организатором открытого конкурса нарочно или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в течение десяти дней со дня подведения итогов открытого конкурса на семь лет, если иное не предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.» не соответствует части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ. Срок выдачи свидетельства должен исчисляться со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

3. Так же рекомендуем дополнить Постановление следующими пунктами:

- «Действие свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных по результатам открытого конкурса, проведенного в отношении нескольких включенных в состав одного лота маршрутов регулярных перевозок, прекращается в случае прекращения действия хотя бы одного из таких свидетельств.» (часть 2.1. статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

- «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту." (часть 4 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ).

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район. Возражения не поступали.

Настоящее заключение направлено в отдел ЖКХ, транспорта, связи администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко