Начальнику отдела по делам

ГО и ЧС, правоохранительной

деятельности и вопросам казачества администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Д.С. Денисенко

14 ноября 2018 года № 6/407

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления**

**администрации муниципального образования Тимашевский район**

**от 5 мая 2017 года № 419 «Об утверждении положения о порядке**

**организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой**

**хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической**

**экспертизе, планируемой к осуществлению на территории**

**муниципального образования Тимашевский район»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрел постановление администрации муниципального образования Тимашевкий район от 5 мая 2017 года № 419 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, планируемой к осуществлению на территории муниципального образования Тимашевский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 918 (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район на второе полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 15 июня 2018 года № 645. В соответствии с [пунктом 9](#Par57) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2018 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 14.08.2018 по 14.11.2018.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#Par60) Порядка с 14.08.2018 по 14.09.2018.

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела ГО и ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений на территории муниципального образования Тимашевский район среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 года № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Положение разработано в целях обеспечения единого подхода к процедуре информирования органами местного самоуправления общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования Тимашевский район, организации общественных обсуждений возможных экологических, социальных и экономических последствий и принятию решений в области охраны окружающей среды.

За период 2017-2018 годы общественные обсуждения на территории муниципального образования Тимашевский район среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, не проводились.

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:

- Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района;

- Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину;

- Индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер;

- Индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой;

- Индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной;

- Индивидуальному предпринимателю Ю.А. Лукоянову.

Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Тимашевский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район.

По результатам проведения публичных консультаций 20 августа 2018 года было получено 1 замечание от Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата», которое в результате рассмотрения полностью учтено в настоящем заключении:

- в приложении № 1 к Положению о порядке организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, планируемой к осуществлению на территории муниципального образования Тимашевский район, установлено, что юридические лица к заявлению о проведении общественного обсуждения объекта экологической экспертизы на территории муниципального образования Тимашевский район прилагают копию свидетельства о регистрации, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2326-р.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Кроме того, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ с 1 января 2017 года при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, свидетельства о государственной регистрации отменены.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов:

1) согласно приложению № 1 к Положению о порядке организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, планируемой к осуществлению на территории муниципального образования Тимашевский район, юридические лица к заявлению о проведении общественного обсуждения объекта экологической экспертизы на территории муниципального образования Тимашевский район прилагают копию свидетельства о регистрации, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

Данные требования возлагают на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей излишние обязанности по предоставлению документов. Указанные сведения должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или представлены претендентом по собственному желанию.

Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2326-р.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ 14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Кроме того, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ с 1 января 2017 года при регистрации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи нужного реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, свидетельства о государственной регистрации отменены.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, составляют 98,49 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о намерении провести общественные обсуждения объекта экологической экспертизы с приложением обосновывающей документации;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное

информационный элемент: подача заявления о намерении провести общественные обсуждения объекта экологической экспертизы с приложением обосновывающей документации;

масштаб: число заявок на участие в конкурсе - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Подача заявления в администрацию муниципального образования Тимашевский район - 0,10 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,30 чел./часов.

Копирование документов - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июль 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 33091,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 196,97 руб.

Общая стоимость требования: 98,49 руб.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений в границах муниципального образования Тимашевский район, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Тимашевский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тимашевский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии со ст.70 Устава муниципального образования Тимашевский район, был опубликован на стенде МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район», находящейся по адресу г.Тимашевск, пер.Советский, 5 и стенде Тимашевского отделения (на правах управления) Краснодарского ГОСБ № 8619, находящегося по адресу г. Тимашевск, ул. Ленина, 154-а (акт № 86 от 5 мая 2017 года).

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администраций муниципального образования Тимашевский район.

Отраслевой орган администрации муниципального образования Тимашевский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – отдел по делам ГО и ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного в настоящем заключении, отделу по делам ГО и ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район рекомендуется рассмотреть возможность внесения в муниципальный нормативный правовой акт следующих изменений:

1. В приложении № 1 к Положению о порядке организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, планируемой к осуществлению на территории муниципального образования Тимашевский район, исключить подпункты:

- копии свидетельства о регистрации;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в отдел по делам ГО ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район.

Возражения по изменениям муниципального нормативного правового акта, предложенным в проекте заключения, не поступали.

Данное заключение направлено в отдел по делам ГО ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район, разработавшее муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 13 Порядка отдел по делам ГО ЧС, правоохранительной деятельности и вопросам казачества администрации муниципального образования Тимашевский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования

администрации муниципального

образования Тимашевский район М.А. Остапенко