

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Академия Государственной противопожарной службы

**ОСНОВЫ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Москва 2012

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Академия Государственной противопожарной службы

**ОСНОВЫ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Москва 2012

УДК 351:614.8.004.5
ББК 38.96+67.401.213я73
Г 72

Составители:

*В. И. Козлачков, И. А. Лобаев, А. О. Андреев,
А. Ю. Хохлова, Д. Г. Карпенко, А.А.Богатов,
Е.В.Кокорин, Е.А.Сашина*

Г 72 Основы надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Рабочая программа по направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность» профилю «Пожарная безопасность» квалификации (степени) «Бакалавр»/Сост. В. И. Козлачков, И. А. Лобаев, А.Ю. Хохлова, А.О. Андреев и др. – М: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 36 с.

Издано в авторской редакции

УДК 351:614.8.004.5
ББК 38.96+67.401.213я73
Г 72

© Академия Государственной противопожарной службы
МЧС России, 2012

Введение

Рабочая программа дисциплины «Основы надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» профессионального цикла составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлению подготовки 280700 Техносферная безопасность, профиль 280706 Пожарная безопасность, и определяет содержание и структуру дисциплины.

Деятельность надзорных органов МЧС России претерпевает существенные изменения. Преобразования, проводимые в рамках административной реформы, реформы технического регулирования имеют своей целью определение области ответственности органов государственной власти при ограничении их вмешательства в хозяйственную деятельность организаций независимо от форм собственности.

В настоящее время серьезно обострилась проблема качества надзорной деятельности и ответственности должностных лиц органов государственного пожарного надзора в случаях пожаров с тяжкими последствиями. Особенностью проводимых мероприятий по надзору является необходимость оценки пожарных рисков и определение соответствия предлагаемых противопожарных мероприятий целям, определенным действующим законодательством.

Значительная роль отводится координации деятельности по обеспечению пожарной безопасности, подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности, лицензированию.

1 Объем дисциплины и виды учебных работ

1.1 Для очной формы обучения - направление подготовки 280700 Техносферная безопасность, профиль 280706 Пожарная безопасность, срок обучения 4 года на базе среднего (полного) общего образования

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			6
1.	Общая трудоемкость дисциплины	72	72
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	36	36
	- лекции	14	14
	- практические занятия	22	22
	- семинары	-	-
	- контрольные работы (кол-во)	2	2
	- курсовой проект (кол-во)	1	1
3.	Самостоятельная работа:	36	36

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			6
	- изучение теоретических вопросов	26	26
	- курсовой проект	10	10
4.	Виды итогового контроля (зачет, экзамен) – кол-во	1	1 (Э)
ФАКУЛЬТАТИВНАЯ ЧАСТЬ			
1.	Общая трудоемкость дисциплины	36	36
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	36	36
	- лекции	14	14
	- практические занятия	14	14
	- семинары	6	6
3.	Виды итогового контроля – н/д зачет	2	2

1.2 Для очной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность,
срок обучения 2,5 (сокращенная форма обучения) года на базе среднего
(полного) профессионального образования

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			5
1.	Общая трудоемкость дисциплины	72	72
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	36	36
	- лекции	14	14
	- практические занятия	22	22
	- семинары	-	-
	- контрольные работы (кол-во)	2	2
	- курсовой проект (кол-во)	1	1
3.	Самостоятельная работа:	36	36
	- изучение теоретических вопросов	26	26
	- курсовой проект	10	10
4.	Виды итогового контроля (зачет, экзамен) – кол-во	1	1 (Э)
ФАКУЛЬТАТИВНАЯ ЧАСТЬ			
1.	Общая трудоемкость дисциплины	36	36
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	36	36
	- лекции	14	14
	- практические занятия	14	14
	- семинары	6	6
3.	Виды итогового контроля – н/д зачет	2	2

1.3 Для заочной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность
срок обучения 3года (сокращенная форма обучения)

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			3
1.	Общая трудоемкость дисциплины	72	72
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	18	18
	- лекции	10	10
	- практические занятия	8	8
	- семинары	-	-
	- контрольные работы (кол-во)	-	-
	- курсовой проект (кол-во)	1	1
3.	Самостоятельная работа:	54	54
	- изучение теоретических вопросов	40	40
	- курсовой проект	14	14
4.	Виды итогового контроля (зачет, экзамен) – кол-во	1	1 (Э)

1.4 Для заочной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность
срок обучения 5 лет

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			5
1.	Общая трудоемкость дисциплины	72	72
2.	Аудиторные занятия с преподавателем:	20	20
	- лекции	12	12
	- практические занятия	8	8
	- семинары	-	-
	- контрольные работы (кол-во)	-	-
	- курсовой проект (кол-во)	1	1
3.	Самостоятельная работа:	52	52
	- изучение теоретических вопросов	38	38
	- курсовой проект	14	14
4.	Виды итогового контроля (зачет, экзамен) – кол-во	1	1 (Э)

1.5 Для очной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность, профиль 280706 Пожарная безопасность
срок обучения 4 года на базе среднего (полного) общего образования
(план набора 2010-2011 учебного года)

№ п/п	Виды учебной работы	Кол-во часов по учебному плану	Семестр
			6
1.	Общая трудоемкость дисциплины	144	144
2.	Аудиторные занятия с преподавателем: - лекции - практические занятия - семинары - контрольные работы (кол-во) - курсовой проект (кол-во)	54 20 30 4 2 1	54 20 30 4 2 1
3.	Самостоятельная работа: - изучение теоретических вопросов - курсовой проект	90 70 20	90 70 20
4.	Виды итогового контроля (зачет, экзамен) – кол-во	1	1 (Э)

2 Цели изучения дисциплины

Целью курса является обучение слушателей современным методам организации и осуществления надзорной деятельности, носящей комплексный характер.

Основная задача дисциплины – приобретение слушателями теоретических знаний и практических навыков по осуществлению государственной функции по надзору за соблюдением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Место дисциплины в профессиональной подготовке выпускника: в курсе интегрируются все специальные дисциплины, и раскрываются универсальные методы рационального использования знаний в изменяющейся обстановке в условиях ограниченного ресурса времени.

В результате изучения дисциплины слушатели должны:

- **иметь представление:**

- о единой системе государственных надзоров МЧС России
- о роли надзорной деятельности в поддержании правопорядка в правовом государстве;

- о роли государственных надзоров в условиях рыночной экономики;
- о роли и месте государственных надзоров в системе общественного разделения труда.

- знать:

- основные направления, организационные основы и особенности осуществления государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в современных условиях;

- основы противопожарного нормирования, систематизации и кодификации требований пожарной безопасности, условия и порядок их применения;

- организационно-правовые основы и порядок проведения проверок соблюдения требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами;

- организационно-правовые основы федерального государственного пожарного надзора при осуществлении градостроительной деятельности;

- порядок осуществления административно-правовой деятельности;

- принципы информационного обеспечения, пропаганды и обучения в области техносферной безопасности;

- основы лицензирования деятельности в области пожарной безопасности и участия органов федерального государственного пожарного надзора (ФГПН) в лицензировании других видов деятельности;

- основы взаимодействия надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами;

- основы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

- уметь:

- проводить проверки соблюдения требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральными органами

исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами;

- оценивать соответствие объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе с учетом независимой оценки пожарных рисков;
- оценивать предлагаемые организациями противопожарные мероприятия;
- анализировать и оценивать деятельность органов местного самоуправления в области обеспечения пожарной безопасности;
- применять меры административного наказания;
- оценивать деятельность по организации обучения в области техносферной безопасности и организовывать пожарно-пропагандистскую работу;
- подготавливать материалы для направления их в другие надзорные органы.

- иметь навыки:

- решения инженерных задач по оценке противопожарного состояния объектов и квалификации выявленных нарушений требований пожарной безопасности;
- применения административно-процессуальных мер;
- анализа и оценки работы надзорных органов МЧС России по основным направлениям деятельности;
- оформления результатов проверок;
- ведения учетной документации по основным направлениям деятельности надзорных органов МЧС России;
- информирования по вопросам организации и осуществления деятельности надзорных органов МЧС России.

3 Содержание дисциплины

3.1 Разделы дисциплины и виды занятий

3.1.1 Для очной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность, профиль 280706 Пожарная безопасность
срок обучения 4 года на базе среднего (полного) общего образования

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
1.	Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8/4	2	2		2		2	4
2.	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	6/0	2						4
3.	Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	22/14	4	14		2	10	2	4
4.	Административно-правовая деятельность	14/10	2	6		4	4	2	6
5.	Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности	0/2				2			
6.	Лицензирование	4/0	2						2
7.	Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4/0	2						2

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
8.	Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами	0/2				2			
9.	Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности	0/2				2			
10.	Курсовой проект	14/0							14
11.	Зачет	0/2						2	
	ВСЕГО:	72/36	14	22	-	14	14	8	36

3.1.2Для очной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность
срок обучения 2,5 (сокращенная форма обучения) года на базе среднего
(полного) профессионального образования

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
1.	Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8/4	2	2		2		2	4
2.	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	6/0	2						4
3.	Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти,	22/14	4	14		2	10	2	4

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
	органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера								
4.	Административно-правовая деятельность	14/10	2	6		4	4	2	6
5.	Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности	0/2				2			
6.	Лицензирование	4/0	2						2
7.	Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4/0	2						2
8.	Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами	0/2				2			
9.	Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности	0/2				2			
10.	Курсовой проект	14/0							14
11.	Зачет	0/2						2	
	ВСЕГО:	72/36	14	22	-	14	14	8	36

3.1.3 Для заочной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность
срок обучения 3 года (сокращенная форма обучения)

Номер темы	Наименование тем	Всего часов	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
1.	Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8	2						6
2.	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	6	2						4
3.	Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	12	2	4					6
4.	Административно-правовая деятельность	10	2	4					4
5.	Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности	6	2						4
6.	Лицензирование	4							4
7.	Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4							4
8.	Взаимодействие надзорных органов	4							4

Номер темы	Наименование тем	Всего часов	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
	МЧС России с другими надзорными органами								
9.	Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности	4							4
10.	Курсовой проект	14							14
	ВСЕГО:	72	10	8					54

3.1.4 Для заочной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность профиль Пожарная безопасность
срок обучения 5 лет

Номер темы	Наименование тем	Всего часов	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
1.	Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8	2						6
2.	Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также	10	2	4					4

Номер темы	Наименование тем	Всего часов	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
	установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера								
3.	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	6	2						4
4.	Административно-правовая деятельность	10	2	4					4
5.	Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности	6	2						4
6.	Лицензирование	6	2						4
7.	Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4							4
8.	Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами	4							4
9.	Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности	4							4
12.	Курсовой проект	14							14
	ВСЕГО:	72	10	8					52

3.1.5 Для очной формы обучения - направление подготовки 280700
Техносферная безопасность, профиль 280706 Пожарная безопасность
срок обучения 4 года на базе среднего (полного) общего образования
(план набора 2010-2011 учебного года)

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
1.	Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	14	2	2	2				8
2.	Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	10	2						8
3.	Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	36	4	20	2				10
4.	Административно-правовая деятельность	20	2	8					10
5.	Федеральный государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности	10	2						8
6.	Лицензирование	10	2						8
7.	Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	10	2						8
8.	Взаимодействие надзорных органов	10	2						8

Номер темы	Наименование тем	Всего часов основных/факультативных	Из них						
			Лекции	Практические Занятия (ПЗ)	Семинарские занятия (С)	Факультативные занятия			Самостоятельная работа
						Л	ПЗ	С	
	МЧС России с другими надзорными органами								
9.	Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности	10	2						8
10.	Курсовой проект	14							14
	ВСЕГО:	144	20	30	4				90

3.2 Содержание лекционных занятий

Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Основные принципы деятельности, задачи, объекты и предмет надзорной деятельности государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы деятельности надзорных органов МЧС России.

Организационная структура надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Должностные лица надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Права, обязанности и ответственность должностных лиц надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Контроль и оценка деятельности государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Особенности осуществления государственных надзоров МЧС России в современных условиях.

Литература: основная: [1 - 4, 6, 10 - 12, 14, 15, 19, 20, 21],
дополнительная: [2 - 5, 7 - 10, 15, 16].

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности

Законодательные основы и полномочия органов государственной власти по осуществлению нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.

Нормативные правовые акты по пожарной безопасности. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.

Нормативные документы по пожарной безопасности.

[Правила](#) подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, согласования и их государственной регистрации.

Специальные технические условия для объектов защиты.

Литература: основная: [10 - 12, 20],
дополнительная: [2, 3, 6, 13, 14, 23, 24].

Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Планирование и организация проверок. Классификация организаций. Плановые и внеплановые проверки, их периодичность, цели. Продолжительность проверок.

Подготовка к проведению проверок. Анализ декларации пожарной безопасности, разработанной для объекта защиты проверяемой организации. Факторы, отрицательно влияющие на качество проверок объектов защиты. Условия, обеспечивающие высокое качество проверок. Концептуализация требований пожарной безопасности. Составление информационных моделей нормативных требований. Разработка опорных карт (структурно - логических схем), используемых при проведении проверок. Разработка эталонов-предписаний.

Проведение проверок. Анализ системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. Параметры, контролируемые в ходе проверки. Квалификация выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Оценка предлагаемых организациями противопожарных мероприятий. Составление предписаний и обсуждение их на технических совещаниях.

Оценка деятельности по обеспечению пожарной безопасности организации. Проверка работы и содействие добровольной пожарной охране в организациях и муниципальных образованиях.

Оформление документов по результатам проверок.

Литература: основная: [1, 10 - 12, 16, 17, 19, 20, 21],

дополнительная: [1 - 3, 6, 8, 13 - 24, 26, 27].

Административно-правовая деятельность

Организация административно-правовой деятельности надзорных органов МЧС России.

Квалификация нарушений требований пожарной безопасности. Состав административного правонарушения. Возбуждение дел об административных правонарушениях. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Составление протокола об административных правонарушениях. Административные расследования.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Административные наказания. Рассмотрение жалобы или протеста на постановления по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Временный запрет деятельности. Составление протокола о временном запрете деятельности. Административное приостановление деятельности. Порядок административного приостановления деятельности за нарушения требований пожарной безопасности. Составление определения о передаче дела об административном правонарушении для назначения наказания в виде административного приостановления деятельности.

Административные меры при нарушении законодательства об обязательном подтверждении соответствия продукции.

Рассмотрение дел о нарушениях требований пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в административных, гражданских и арбитражных судах.

Специальное программное обеспечение исполнения административных процедур при осуществлении государственного пожарного надзора.

Литература: основная: [1, 5 -7, 10 - 12, 14, 15, 19, 20],
дополнительная: [2, 3 - 6, 8 - 10, 13 – 16, 23 - 27].

Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности

Организационно-правовые основы федерального государственного пожарного надзора при осуществлении градостроительной деятельности. Документы территориального планирования. Правила землепользования и застройки. Градостроительные регламенты. Государственный пожарный надзор на объектах градостроительной деятельности, проектная документация которых не подлежит государственной экспертизе.

Согласование отступлений от требований пожарной безопасности или неустановленных нормативными документами по пожарной безопасности дополнительных требований пожарной безопасности.

Организация работы органов ФГПН по принятию под надзор объектов, принятых в эксплуатацию при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Литература: основная: [9 - 12, 19],
дополнительная: [3, 8, 15, 16].

Лицензирование

Понятие лицензирования. Общий порядок ведения лицензионной деятельности. Система лицензирующих органов. Права лицензирующих органов. Условия выдачи лицензий.

Лицензирование в области пожарной безопасности. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию. Лицензионные требования.

Ответственность за нарушения положений законодательства о лицензировании. Порядок приостановления и возобновление действия лицензий. Порядок аннулирования лицензий.

Участие органов ФГПН в лицензировании других видов деятельности. Заключения о соблюдении требований пожарной безопасности, являющихся лицензионными требованиями. Контроль за соблюдением лицензионных требований лицензиатами. Взаимодействие с органами государственной власти при осуществлении лицензионной деятельности.

Литература: основная: [1, 6, 7, 10, 18, 19],
дополнительная: [15, 16].

Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Предпосылки введения аудита пожарной безопасности в Российской Федерации.

Законодательные основы независимой оценки пожарных рисков (аудита пожарной безопасности).

Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарных рисков.

Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарных рисков.

Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Литература: основная: [10 – 12, 19],
дополнительная: [3, 8, 13 – 16, 23, 24].

Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами

Система и функции федеральных органов исполнительной власти.

Взаимодействие надзорных органов МЧС России с Федеральной службой по труду и занятости. Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда. Направление в Федеральную службу по труду и занятости материалов о нарушениях трудового законодательства и правил охраны труда, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Взаимодействие надзорных органов МЧС России с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Санитарно-эпидемиологический надзор. Направление в органы санитарно-эпидемиологического надзора материалов о нарушениях санитарных норм и правил, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Взаимодействие надзорных органов МЧС России с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Направление в специально уполномоченные органы в области промышленной безопасности материалов о нарушениях требований пожарной безопасности на взрывопожароопасных объектах. Энергетический надзор. Направление в

органы энергонадзора материалов о нарушениях правил устройства электрических установок, технической эксплуатации электрических теплоиспользующих установок и техники безопасности при их эксплуатации, а также правил пользования электрической и тепловой энергией, создающих угрозу возникновения пожара.

Взаимодействие с прокурорским надзором. Направление в прокуратуру материалов о нарушении законодательства о пожарной безопасности. Направление в прокуратуру материалов об осуществлении предпринимательской деятельности без лицензии или с нарушениями лицензионных требований, а также о выпуске или продаже товаров, не отвечающих требованиям пожарной безопасности.

Литература: основная: [6 - 8, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20],
дополнительная: [1 - 5, 8 - 10, 15, 16].

Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности

Автоматизированные информационные системы, используемые в надзорных органах МЧС России. Виды, структура, назначение. Порядок использования и внесения сведений.

Научные основы противопожарной пропаганды. Публикация материалов в средствах массовой информации. Организация показа фильмов в области техносферной безопасности. Тематические выставки, лекции, беседы, консультации, инструктажи. Взаимодействие с Всероссийским добровольным пожарным обществом и другими общественными организациями.

Обучение в области пожарной безопасности. Причины слабых знаний требований пожарной безопасности. Условия, повышающие эффективность обучения в области пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности в системе непрерывного образования.

Проверки организации обучения мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях, на производстве, в системе повышения квалификации и в быту.

Проверка органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам информирования населения, пропаганды и обучения в области техносферной безопасности.

Литература: основная: [1, 10],
дополнительная: [15, 16, 22].

3.3 Перечень практических занятий

Тема занятия	Вид занятия	Кол-во часов				
		4 года обучения	2,5 года обучения (сокращенная форма)	3 года обучения сокращенная заочная форма	5 лет обучения – заочная форма	4 года обучения (план набора 2010-2011)
Тема 1. Единая система надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций						
1. Особенности осуществления надзорной деятельности в области ГО, ЧС и ПБ.	С	2(ф)	2(ф)			2
2. Организация планирования деятельности сотрудников органов надзорной деятельности МЧС России	ПЗ	2	2			2
Тема 3. Проверки соблюдения ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности и установленных требований гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций						
1. Организация и проведение проверок соблюдения требований пожарной безопасности.	С	2(ф)	2(ф)			2
2. Систематизация (концептуализация) требований пожарной безопасности (составление информационной модели).	ПЗ	4(ф)	4(ф)	4	4	
3. Оценка пожарной опасности объекта надзора, разработка противопожарных мероприятий.	КР	2	2			2
4. Подготовка к проведению мероприятия по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности на объекте надзора, составление распоряжения о проведении проверки.	ПЗ	2(ф)	2(ф)			2
5. Проведение плановой проверки производственного объекта.	ПЗ (объект)	6	6			6
6. Оформление результатов проверки соблюдения требований пожарной безопасности	ПЗ	4(ф)	4(ф)			4
7. Определение возможности безопасной эвакуации людей для определения величины индивидуального пожарного риска производственного объекта.	ПЗ	4	4			4
8. Расчет значений пожарного риска производственного объекта.	ПЗ	2	2			2

Тема занятия	Вид занятия	Кол-во часов				
		4 года обучения	2,5 года обучения (сокращенная форма)	3 года обучения сокращенная заочная форма	5 лет обучения – заочная форма	4 года обучения (план набора 2010-2011)
Тема 4. Административно-правовая деятельность						
1. Административно-правовая деятельность сотрудников органов надзорной деятельности МЧС России.	С	2 (ф)	2 (ф)			2
2. Составление протокола об административном правонарушении по результатам проведения выездной проверки.	КР	2	2			2
3. Порядок производства по делу об административном правонарушении.	ПЗ	4 (ф)	4 (ф)	4	4	
4. Функциональные блоки СПО ИАП.	ПЗ	4	4			4

1 - (ф) – занятие проводится в рамках факультатива;

2 - КР – контрольная работа;

3 - ДИ – деловая игра.

3.4 Перечень контрольных мероприятий

Контрольная работа № 1 – Оценка противопожарного состояния объекта надзора, разработка противопожарных мероприятий.

Контрольная работа № 2 – Составление протокола об административном правонарушении по результатам проведения выездной проверки.

3.5 Содержание курсового проекта

Курсовой проект: «Проведение мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности».

Основной целью курсового проекта является формирование умений:

- анализировать и комплексно оценивать риск угрозы людям и чужому имуществу при пожаре, возможность организации тушения пожара первичными средствами, оптимально учитывая реальные ситуации;

- проводить административные расследования по факту пожара;

- принимать обоснованные решения при применении мер административного наказания за нарушения требований пожарной безопасности.

3.6 Самостоятельная работа слушателей, курсантов, студентов

Самостоятельная работа является ключевой составляющей учебного процесса, которая определяет формирование навыков, умений и знаний, приемов познавательной деятельности и обеспечивает интерес к творческой работе.

Целью самостоятельной работы обучаемых является освоение фундаментальных знаний, опыта практической деятельности по профессии. Самостоятельная работа должна способствовать развитию ответственности и организованности, а также творческого подхода к решению нестандартных задач.

Под самостоятельной работой слушателей понимается изучение положений нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, нормативных документов по пожарной безопасности, а также нормативных актов МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих вопросы надзорной деятельности МЧС России.

Список рекомендуемой литературы по каждой теме курса приводится в разделе 3.2.

4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

4.1 Перечень основной и дополнительной литературы

I. Основная

1. Конституция Российской Федерации. – «Российская газета», № 7, 21.01.2009.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) (в ред. от 28.11.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 238-239, 08.12.1994.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) (в ред. от 30.11.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», №23, 06.02.1996, № 24, 07.02.1996, № 25, 08.02.1996, № 27, 10.02.1996.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть третья) (в ред. от 02.10.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 233, 28.11.2001.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (в ред. от 14.06.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 220, 20.11.2002.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 256, 31.12.2001.

8. Трудовой кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 256, 31.12.2001.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации (в ред. от 12.11.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 290, 30.12.2004.

10. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 30.11.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 3, 05.01.1995.

11. Федеральный закон от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 28.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 245, 31.12.2002.

12. Федеральный закон 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. от 10.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», N 163, 01.08.2008.

13. Федеральный закон от 29.11.2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (в ред. от 16.10.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 273, 06.12.2007.

14. Федеральный закон 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 01.04.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 250, 24.12.1994.

15. Федеральный закон 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. от 23.12.2010). – «Российская газета», № 32-33, 19.02.1998.

16. Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (в ред. от 02.05.2012) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 206, 19.10.1999.

17. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (в ред. от 16.10.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 202, 08.10.2003.

18. Федеральный закон от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 28.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 97, 06.05.2011.

19. Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 28.07.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 266, 30.12.2008.

20. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с.

21. Г.Н. Кириллов, Ю.И. Дешевых, А.Н. Гилетич, П.М. Комков, А.В. Матюшин, М.М. Шлепнёв, Е.В. Козырев, С.В. Поляков. Атомные станции: обеспечение пожарной безопасности, вопросы контроля и надзора: Учебное пособие. – М.: ВНИИПО, 2012. - 100 с.

II. Дополнительная

1. Указ Президента РФ от 09.03.2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.06.2010). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 50, 12.03.2004.

2. Указ Президента РФ от 11.07.2004 года № 868 (ред. от 06.05.2012) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». – Первоначальный текст документа опубликован: «Собрание законодательства РФ», № 28, ст. 2882, 13.10.2012.

3. Постановление правительства РФ от 12.04.2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская бизнес-газета», № 16, 24.04.2012.

4. Постановление Правительства РФ от 01.12.2005 года № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 22.04.2009). – Первоначальный текст документа опубликован: «Собрание законодательства РФ», 12.12.2005, № 50, ст. 5299.

5. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 года № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» (ред. от 21.04.2010). – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 111, 26.05.2007.

6. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 года № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вместе с «Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска»). – Первоначальный текст документа опубликован:– «Российская газета», № 60, 08.04.2009.

7. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной

службы» (ред. от 20.06.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 137, 28.06.2005.

8. Приказ МЧС России от 28.06.2012 года № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности». – Первоначальный текст документа опубликован: – «Российская газета», № 192, 22.08.2012.

9. Приказ МЧС России от 26.06.2012 года № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны». – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета» № 189, 17.08.2012.

10. Приказ МЧС России от 26.06.2012 года № 359 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». - Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 180, 08.08.2012.

11. Приказ МЧС РФ от 21.11.2008 года № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» (ред. от 17.01.2012). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 257, 17.12.2008.

12. Приказ МЧС РФ от 10.12.2008 года № 760 «О формировании электронных баз данных учёта пожаров (загораний) и их последствий».

13. Приказ МЧС РФ от 30.06.2009 года № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» » (ред. от 12.12.2011). – Первоначальный текст документа опубликован: «Российская газета», № 161, 17.12.2008.

14. Приказ МЧС РФ от 10.07.2009 года № 404 (ред. от 14.12.2010) «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах» (ред. от 14.12.2010). – Первоначальный текст документа опубликован: «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 37, 14.09.2009.

15. Сборник законодательных актов. Для слушателей Института переподготовки и повышения квалификации: Справочник / Сост. В.И.Козлачков, И.А.Лобаев, А.О.Андреев, А.Ю.Хохлова и др. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. – 393 с.

16. Сборник нормативных документов, регламентирующих деятельность надзорных органов. Для слушателей Института переподготовки и повышения квалификации: Справочник / Сост. В.И.Козлачков, И.А.Лобаев, А.О.Андреев, А.Ю.Хохлова и др. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. – 368 с.

17. Козлачков В.И., Лобаев И.А., Хохлова А.Ю., Андреев А.О., Карпенко Д.Г., Ильченко А.В., Прохоров Р.Е. Программа производственной практики в должности государственного инспектора пожарного надзора: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2007 г. - 16 с.

18. А.А. Быстров, А.П. Смирнов, А.В. Ильченко, Р.Е. Прохоров, В.И. Козлачков, И.А. Лобаев, А.Ю. Хохлова, А.О. Андреев, И.А. Шатаров, Д.Г. Карпенко, А.В. Ершов. Программа производственной практики в должностях: старшего инженера управления (главного специалиста отделения) ГПН, заместителя начальника пожарной части: Методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2005. - 18 с.

19. Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Алистанов С.С. и др. Методические указания к производственной практике в должностях сотрудников территориальных органов ГПН – отделов (отделений) инспекций городов (районов) субъектов РФ, закрытых административно-территориальных образований. Для слушателей факультета пожарной безопасности (на базе общего среднего образования): Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 28 с.

20. Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Алистанов С.С. Методические указания к производственной практике в должности сотрудников территориальных органов ГПН – управлений, отделов ГПН ГУ МЧС России по субъектам РФ. Для слушателей факультетов пожарной безопасности на базе общего среднего и среднего профессионального образования: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 22 с.

21. Лобаев И.А., Андреев А.О., Хохлова А.Ю., Карпенко Д.Г. и др. Государственный пожарный надзор: Проведение мероприятий по контролю за соблюдением установленных требований пожарной безопасности. Методические рекомендации к выполнению курсового проекта по дисциплине «Государственный пожарный надзор» для слушателей факультетов пожарной безопасности и заочного обучения: Учебно-методическое пособие. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. - 81 с.

22. Козлачков В.И. Проблемы и методы совершенствования подготовки пожарно-профилактических работников (комплексный подход). – Минск: «Полымя», 1993.

23. А.А. Абашкин, А.В. Карпов, Д.В. Ушаков, М.В. Фомин, А.Н. Гилетич, П.М. Комков. Пособие по применению «Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности». - М.: ВНИИПО, 2012. - 83 с.

24. Д.М. Гордиенко, Ю.Н. Шебеко, А.Ю. Шебеко, Д.С. Кириллов, В.А. Трунева, А.Н. Гилетич, П.М. Комков. Пособие по определению расчетных величин пожарного риска для производственных объектов». - М.: ВНИИПО, 2012. – 242 с.

25. Сборник методических материалов по проведению общеакадемических комплексных учений на тему «Ликвидация чрезвычайных ситуаций техногенного характера силами и средствами гарнизона пожарной охраны и обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты г. Новинска» для решения задачи № 1 «Проверка соответствия ОАО «Полимер» требования безопасности»: Учебное пособие/В.В. Рубцов, А.О. Андреев, А.Ю. Хохлова, А.А. Богатов, Е.В. Кокорин и др. Под общ. ред. И.М. Тетерина. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 121 с.

26. Система СПО ИАП с ПО «ГН ГО и ЧС» Руководство оператора / Утвержден 000.000000.0001-01PO01-ЛУ.

27. Системы сбора и анализа информации о состоянии пожарной безопасности и результатов надзорной деятельности на объектах защиты, в том числе объектов социальной защиты и здравоохранения, на территории Российской Федерации" / Руководство оператора.

4.2 Средства обеспечения освоения дисциплины

1. Электронные презентации по темам лекций.
2. Плакаты.
3. Бланки актов, предписаний, протоколов и других документов, используемых в надзорной деятельности.
4. Видеоматериалы.

4.3 Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. Ноутбук и проекционное оборудование.
2. Специальное программное обеспечение для проведения тестирования.
3. Симулятор деятельности инспектора государственного пожарного надзора.
4. Специальное программное обеспечение для проверки курсового проекта по дисциплине «Государственный пожарный надзор».
5. Специальное программное обеспечение «Подготовка специалистов государственного пожарного надзора для проведения пожарно-технического обследования».
6. Специальное программное обеспечение «Визуализатор деятельности инспектора по надзору в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий».
7. Специальное программное обеспечение для определения возможности

безопасной эвакуации людей.

8. Электронное учебное пособие «Государственный пожарный надзор».

9. АИС Электронный инспектор. Система СПО ИАП с встроенным программным модулем «Сбора информации о состоянии безопасности объектов надзора по результатам надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера» (СПО ИАП с модулем ПО «ГН ГО и ЧС»).

10. АИС Электронный инспектор. Система государственных надзоров МЧС России.

11. Программно-аппаратный комплекс «Государственный пожарный надзор».

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Должностные лица органов федерального государственного пожарного надзора.

2. Должностные лица органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Должностные лица органов государственного надзора в области гражданской обороны.

4. Права должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора.

5. Права должностных лиц органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Права должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны.

7. Обязанности должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора.

8. Обязанности должностных лиц органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

9. Обязанности должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны.

10. Система обеспечения пожарной безопасности.

11. Положения Федерального закона «О гражданской обороне», регламентирующие надзорную деятельность.

12. Положения Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», регламентирующие надзорную деятельность.

13. Деяния, связанные с нарушениями требований пожарной безопасности, за которые наступает уголовная ответственность.

14. Внешние факторы, определяющие приоритеты деятельности в области федерального государственного пожарного надзора

15. Факторы, осложняющие осуществление федерального государственного пожарного надзора в современных условиях
16. Планирование деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России.
17. Учет объектов надзора.
18. Требования к организации учета документации в надзорных органах МЧС России.
19. Рассмотрение жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц органов ГПН.
20. Проведение консультаций по исполнению государственных функций и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.
21. Порядок информирования об исполнении государственных функций надзорными органами МЧС России.
22. Федеральный государственный пожарный надзор в системе обеспечения пожарной безопасности.
23. Рассмотрение обращений в надзорные органы МЧС России.
24. Оценка предлагаемых организациями противопожарных мероприятий. Оптимизация противопожарной защиты организаций.
25. Условия, повышающие эффективность работы специалистов, служб организаций по обеспечению пожарной безопасности.
26. Деятельность добровольной пожарной охраны в организациях муниципальных образований по тушению пожаров.
27. Деятельность добровольной пожарной охраны в организациях муниципальных образований по предупреждению пожаров.
28. Взаимодействие надзорных органов МЧС России с органами местного самоуправления.
29. Причины слабых знаний требований пожарной безопасности.
30. Условия, повышающие эффективность обучения мерам пожарной безопасности.
31. Обучение мерам техносферной безопасности в детских дошкольных учреждениях.
32. Обучение мерам техносферной безопасности в школах.
33. Обучение мерам техносферной безопасности в профессионально-технических училищах и техникумах (колледжах).
34. Обучение мерам техносферной безопасности в высших учебных заведениях.
35. Участие органов ГПН в лицензировании других видов деятельности.
36. Взаимодействие органов ГПН с органами государственного строительного надзора.
37. Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

38. Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

39. Взаимодействие органов ГПН с Федеральной службой по труду и занятости.

40. Взаимодействие органов ГПН с органами прокуратуры.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Основные принципы деятельности федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны.

2. Предмет надзорной деятельности федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Организационная структура органов федерального государственного пожарного надзора.

4. Организационная структура государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Организационная структура государственного надзора в области гражданской обороны.

6. Ответственность должностных лиц надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Контроль и оценка деятельности федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

8. Конституционные основы надзорной деятельности в области техносферной безопасности.

9. Положения гражданского законодательства Российской Федерации, регламентирующие надзорную деятельность.

10. Положения Федерального закона «О техническом регулировании», регламентирующие надзорную деятельность.

11. Положения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

12. Положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующие надзорную деятельность.

13. Положения Федерального закона «О пожарной безопасности», регламентирующие надзорную деятельность.

14. Обоснованный риск (в соответствии с положениями Уголовного кодекса Российской Федерации).

15. Разработка опорных карт (структурно - логических схем), используемых при проведении плановых мероприятий по надзору. Разработка эталонов-предписаний.

16. Оценка организации деятельности по обеспечению пожарной безопасности объектов защиты.

17. Условия применения требований пожарной безопасности.

18. Нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы по пожарной безопасности.

19. Условие соответствия объектов надзора требованиям пожарной безопасности.

20. Составление информационных моделей нормативных требований.

21. Классификация организаций. Виды проверок. Эффективность традиционных методов проверок противопожарного состояния объектов.

22. Планирование и организация проверок.

23. Факторы, отрицательно влияющие на качество проверок противопожарного состояния объектов надзора.

24. Условия, повышающие качество проверок противопожарного состояния объектов надзора.

25. Подготовка к проверкам. Концептуализация нормативной информации.

26. Алгоритм проведения мероприятий по надзору.

27. Оценка пожарных рисков.

28. Порядок проведения плановой проверки.

29. Квалификация выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

30. Организационно-правовые основы федерального государственного пожарного надзора при осуществлении градостроительной деятельности.

31. Федеральный государственный пожарный надзор на объектах градостроительной деятельности.

32. Согласование отступлений от требований пожарной безопасности или неустановленных нормативными документами по пожарной безопасности дополнительных требований пожарной безопасности.

33. Принятие под надзор объектов, принятых в эксплуатацию, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте которых предусмотрено осуществление государственного строительного надзора

34. Временный запрет деятельности. Составление протокола о временном запрете деятельности.

35. Административное приостановление деятельности. Порядок административного приостановления деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.

36. Обучение мерам техносферной безопасности в организациях.

37. Пропаганда в области техносферной безопасности.

38. Информационное обеспечение в области техносферной безопасности.

39. Понятие лицензирования. Общий порядок ведения лицензионной деятельности.

40. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

41. Порядок приостановки и возобновление действия лицензий. Порядок аннулирования лицензий.

42. Контроль за соблюдением лицензионных требований лицензиатами.

43. Ответственность за нарушение лицензионных требований в области пожарной безопасности.

44. Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами.

45. Организация федерального государственного пожарного надзора на объектах аудита пожарной безопасности.

46. Организация административно-правовой деятельности надзорных органов МЧС России.

47. Состав административного правонарушения в области пожарной безопасности.

48. Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

49. Постановление о назначении административного наказания в области пожарной безопасности.

50. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

51. Административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности.

52. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

53. Административные расследования.

54. Меры административного воздействия при невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный пожарный надзор.

55. Меры административного воздействия при неповиновении законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

56. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

57. Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

58. Рассмотрение жалобы или протеста на постановления по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

59. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение требований режима чрезвычайного положения и невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

60. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ СЛУШАТЕЛЕЙ

Предметом курса является деятельность надзорных органов МЧС России по поддержанию в обществе порядка соблюдения требований в области пожарной безопасности, в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, направленных на защиту людей, имущества и окружающей среды от пожаров и чрезвычайных ситуаций. Эта деятельность отличается разноплановостью и характеризуется объемной информационной нагрузкой. С целью максимально полного изучения предмета курс структурирован по основным направлениям деятельности надзорных органов МЧС России:

надзор за соблюдением требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами (Темы: «Проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Государственный пожарный надзор при осуществлении градостроительной деятельности», «Независимая оценка рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»);

надзор за соблюдением разрешительного (лицензионного) порядка

осуществления работ (услуг) в области пожарной безопасности, а также за соблюдением требований пожарной безопасности при лицензировании других видов деятельности (работ и услуг) (Тема: «Лицензирование»);

надзор за находящейся в обращении на территории Российской Федерации продукцией, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности (Тема: «Административно-правовая деятельность»);

проведение пропаганды и надзор за организацией обучения в области техносферной безопасности (Тема: «Информационное обеспечение, пропаганда и обучение в области техносферной безопасности»);

взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами (Тема: «Взаимодействие надзорных органов МЧС России с другими надзорными органами»);

производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности (Тема: «Административно-правовая деятельность»), при этом вопросы, касающиеся производства дознания по делам о пожарах изучаются в курсе «Расследование пожаров»;

разработка нормативных правовых актов по пожарной безопасности, разработка и утверждение нормативных документов по пожарной безопасности (Тема: «Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности»).

Ввиду того, что надзорная деятельность является государственной функцией, она основывается на принципах нормативного правового регулирования. Поэтому основным элементом процесса освоения дисциплины является тщательное изучение законодательных нормативных правовых актов Российской Федерации, указов Президента, постановлений Правительства РФ, приказов МЧС России, регламентирующих указанную деятельность. Их основные положения, а также особенности осуществления каждого из направлений надзорной деятельности рассматриваются в лекционном курсе, отрабатываются на семинарских, практических и факультативных занятиях. Однако успешное освоение дисциплины возможно только при активной самостоятельной работе слушателей. С этой целью основной рекомендацией для слушателей является изучение учебного материала по следующему алгоритму:

1. Восприятие информации.
2. Осмысливание, углубленное понимание учебного материала.
3. Обобщение усвоенного материала.
4. Закрепление изученного путем повторения.
5. Применение изученного в практических заданиях, ответах на вопросы.

Успешное освоение столь объемной и достаточно специализированной дисциплины возможно лишь при выполнении всех компонентов учебной

программы. Слушателям необходимо вести конспекты лекций, а также целенаправленно подходить к подготовке и работе на семинарских и практических занятиях. Целью практических, семинарских и факультативных занятий, предусмотренных настоящей программой, является более детальное, последовательное изучение данной учебной дисциплины. Такие занятия осуществляются в трех формах: ответы на контрольные вопросы в ходе семинарских занятий, решение практических заданий и участие в деловых играх. При подготовке к семинарским занятиям рекомендуется особое внимание уделить изучению дополнительных источников литературы, и, прежде всего, комментариев законодательства, аналитических обзоров, проблемных статей.

В процессе обучения осуществляется контроль уровня усвоения материала. При этом настоящей программой предусматриваются следующие формы контроля по курсу:

1. Оперативный контроль – оценка ответов и работы слушателей на семинарских и практических занятиях;
2. Контрольные работы – оценка правильности самостоятельного выполнения слушателями поставленной задачи. Тематика контрольных работ представлена в настоящей программе;
3. Тестовый контроль (для соответствующей категории слушателей);
4. Зачет (для соответствующей категории слушателей);
5. Курсовой проект;
6. Экзамен по курсу – оценка знаний по всем темам.

Примерные перечни вопросов к зачету и экзамену по дисциплине, а также тематика курсового проектирования представлены в соответствующих разделах программы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

Специфика надзорной деятельности в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обусловлена интеграцией знаний многих областей, таких как право, экономика, социология, управление и, конечно, техника и техносферная безопасность. Программа курса «Основы надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» построена с учетом этой особенности на базе общих требований, предъявляемых к специалистам в области техносферной безопасности, и предполагает всеобъемлющую реализацию междисциплинарных связей.

С целью успешного обучения по дисциплине «Основы надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в педагогической технологии должны

применяться как традиционные формы, методы, способы, приемы обучения и воспитательные средства, так и частные методики преподавания.

Так, наиболее приемлемым при проведении лекционных занятий, является пассивный метод обучения. Применение этого метода, несмотря на его известные недостатки, позволяет преподнести сравнительно большее количество учебного материала в ограниченных временных рамках занятия, что весьма актуально с учетом того объема информации, который должен быть представлен, рассмотрен и прокомментирован по каждой теме.

Организация проведения семинарских и практических занятий должна строиться на реализации активного метода обучения, демократического стиля, когда слушатели становятся активными участниками занятия и не только отвечают на задаваемые вопросы, но и посредством рассуждений, логических построений анализируют изучаемые аспекты, раскрывают проблемные ситуации, предлагают различные решения. При этом задача преподавателя заключается не столько в контроле знаний, сколько в создании специальными средствами условий, мотивирующих обучающихся к самостоятельному, инициативному и творческому освоению учебного материала в процессе познавательной деятельности.

Особая роль в процессе изучения дисциплины «Основы надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» отводится деловым играм, так как в процессе их проведения возможно достижение таких значимых целей как:

- формирование познавательных и профессиональных мотивов и интересов;
- воспитание системного мышления специалиста, включающее целостное понимание происходящих процессов;
- передача целостного представления о профессиональной деятельности и её крупных фрагментах с учётом эмоционально-личностного восприятия;
- обучение коллективной мыслительной и практической работе, формирование умений и навыков социального взаимодействия и общения, навыков индивидуального и совместного принятия решений;
- воспитание ответственного отношения к делу, уважения к социальным ценностям и установкам коллектива и общества в целом;
- обучение методам моделирования.

При проведении деловых игр преподаватель должен реализовывать метод имитации принятия решений сотрудниками надзорных органов МЧС России в различных практических ситуациях, возникающих при осуществлении надзорной деятельности, проводимый по заданным правилам группой слушателей, при наличии конфликтных ситуаций или информационной неопределенности. Деловые игры проводятся двумя преподавателями в учебной группе.

В целях обучения практическим навыкам и особенностям проведения проверок за соблюдением требований пожарной безопасности, а также установленных требований в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами осуществляемых должностными лицами надзорных органов МЧС России, программой предусматривается практическое занятие на действующем объекте защиты. Преподаватели, проводящие такие занятия, должны руководствоваться частной методикой противопожарного обследования организаций, разработанной доктором философских наук профессором Козлачковым В.И. [дополнительная 22].

Учебное издание

ОСНОВЫ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Составители **Андреев** Андрей Олегович,
Богатов Антон Александрович, **Карпенко** Денис Геннадьевич,
Козлачков Василий Иванович, **Кокорин** Евгений Владимирович,
Лобаев Игорь Александрович, **Сашина** Елена Александровна,
Хохлова Алла Юрьевна

Издано в авторской редакции

Подписано в печать . Формат 60x90 1/16.
Печ. л. 2,3. Уч.-изд. л. 1,62. Бумага офсетная.
Тираж 300 экз. Заказ

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4