

МКУК «Курганинская МЦБС»  
Центральная районная библиотека  
Кабинет правовой информации

# ЗАКОН НА ЗАЩИТЕ ДЕТСТВА

*(закон №1539 «Детский закон»)*

**Час личного мнения**



Курганинск, 2020

**Библиотекарь 1:** Проблемы современного детства в наше время становятся все более острыми. Это не отрицает уже никто. Сильное беспокойство вызывает беспризорность и бродяжничество, курение и наркомания, преступность и состояние здоровья детей и подростков.

На Кубани, пройдя пути обсуждения общественностью, парламентские слушания, изучение в прокуратуре края, депутатами Законодательного собрания 16 июля был принят, а 21 июля 2008 года подписан губернатором А.Н.Ткачевым Закон Краснодарского края № 1539-КЗ **«О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»**, вступивший в силу 1 августа того же года.

**Библиотекарь 2:** Этот закон, который все стали называть коротко «детский закон», призван кардинально изменить положение с детской безнадзорностью и подростковой преступностью, повысить ответственность родителей за воспитание своих детей.

Идея принятого закона не нова. Известно, например, что сразу же после освобождения Кубани от фашистской оккупации в крае было принято постановление крайисполкома от 28 марта 1944 года «О правилах поведения детей в общественных местах (в театрах, кино, парках, трамвае, на стадионах, улицах городов и райцентров)». В частности, пункт 3 этого постановления гласил «Запретить пребывание детей и подростков до 16 лет в кинотеатрах и других зрелищных предприятиях после 20 часов». В этом постановлении также запрещалось пребывание детей до 16 лет на улицах после 10 часов вечера без сопровождения взрослых.

*В 2019 году в была опубликована редакция закона, в которой указывалось на то, что теперь детям всех возрастов разрешено пребывать на улице до 22 часов.*

**Библиотекарь 1:** Однако в течение десятилетий в крае основной упор делался на работу правоохранительных органов. Новый закон теперь призван спросить и с нерадивых родителей. Ведь человек начинается с самого рождения, с семьи. Там формируется его личность, закладываются основы отношения к миру, нормы поведения. Поэтому и спрос за поведение и действия детей должен быть с родителей. А действительность, к сожалению, такова, что многие взрослые забыли о родительском долге, переложив воспитание своих детей на школу, улицу, дворовую компанию.

Беспечность и безответственность взрослых по отношению к детям приводят к тому, что несовершеннолетние попадают в социально опасное положение, угрожающее их жизни, здоровью или не отвечающее требованиям к их воспитанию и содержанию, и в результате совершают правонарушения или антиобщественные поступки. А сколько детей и подростков, предоставленным самим себе, получают травмы или гибнут в дорожно-транспортных происшествиях, купаясь без присмотра в водоемах или играя на стройках, пустырях!

**Библиотекарь 2:** Для тех, кто сомневается в «законности» закона и считает, что он нарушает права личности, можно ответить, что краевой закон разработан и принят в соответствии с нормами федерального законодательства, Конституции РФ и Семейного кодекса РФ, на основании аналогичного зарубежного опыта.

Еще в Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 году, указано, что «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения».

Согласно конвенции о правах ребенка, ратифицированной Верховным Советом СССР в июне 1990 года, государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Конвенция о правах ребенка четко устанавливает, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка.

**Библиотекарь 1:** Основой для разработки краевого Закона стал Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который описал основные принципы профилактики, обозначил ее субъекты и объекты приложения профилактических усилий.

Статья 3 указанного Федерального закона определяет право субъекта Российской Федерации регулировать деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В некоторых цивилизованных странах приняты свои «детские законы», нарушение которых грозит родителям уголовным преследованием, попаданием в тюрьму и другим наказаниям. Например, недавно нашумевшая история в США с матерью известной теннисистки, оставившей своего пятилетнего сына без присмотра и получившего в результате этого физические травмы, может «аукнуться» ей лишением родительских прав.

**Библиотекарь 2:** Каковы же главные пункты кубанского «детского закона»?

Если ребенку еще не исполнилось 7 лет, он должен круглосуточно находиться под присмотром взрослых.

Дети с 7 до 14 лет раньше с 21 часа, а теперь, после редакции закона, как и подростки с 14 до 18 лет – с 22 часов вечера до 6 часов утра имеют право находиться на улице или в общественных местах (в том числе в кафе и ресторанах) только с родителями. В необходимых случаях закон предусматривает также пребывание детей в указанное время с другими взрослыми – близкими родственниками, педагогами, воспитателями.

Ответственность за это несут родители ребенка.

Детям до 16 лет запрещено находиться:

– без сопровождения взрослых в ресторанах, барах, кафе, где алкогольная

продукция продается на розлив;

– после 22 часов вечера – в Интернет – клубах, дискотеках и других развлекательных заведениях;

– в игорных и других «взрослых» заведениях.

Ответственность за это несут владельцы указанных заведений.

Запрещена продажа алкогольной, спиртосодержащей продукции, пива, табака несовершеннолетним.

**Библиотекарь 1:** Закон запрещает несовершеннолетним участвовать в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешних данных.

В том случае, если несовершеннолетний будет замечен на улице позже указанного времени, сотрудники правоохранительных органов должны проверить документы, связаться по телефону с родителями и передать им ребенка после составления протокола. Если же родители откажутся за ним приезжать или подросток не захочет называть свое имя и номер телефона, его могут отправить в социально-реабилитационный центр для детей или детский приют.

Но если ребенка уличат в правонарушении (например, нецензурная брань, приставание к прохожим, попрошайничество), тогда его могут отправить в центр временного содержания несовершеннолетних.

**Библиотекарь 2:** Закон говорит о норме поведения родителей по отношению к своим несовершеннолетним детям. Для кого-то это прописные истины, большинство родителей так и делают: следят за учебой, физическим и нравственным развитием, заботятся о досуге, знают, где их ребенок находится в данный момент, чем занимается. А тем, кто забыл о своих обязанностях, о них напомним закон.

За нерадивое отношение к родительским обязанностям родителям грозит штраф: до 500 рублей в случае, если ребенок будет находиться на улице после установленного законом часа, и до 5000 рублей, если его застанут в питейном или игровом заведении, нетрезвом состоянии. Руководству такого заведения тоже грозит наказание вплоть до лишения лицензии. Неприятности ждут и продавцов, отпустивших несовершеннолетнему сигареты или напитки, содержащие алкоголь, или пиво.

**Библиотекарь 1:** Кроме того, Минздрав РФ разработал законопроект по увеличению до 21 года возраста, с которого россиянам можно будет приобретать крепкий алкоголь.

Продажа алкогольной продукции в РФ запрещена несовершеннолетним в соответствии с федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Минздрав России предлагает внести в закон изменение, согласно которому будет запрещена продажа «алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5% объема готовой продукции лицам, не достигшим возраста

21 года».

Продавец имеет право потребовать документ, подтверждающий возраст. «В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем возраста, установленного настоящим законом, продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя», - говорится в документе.

**Библиотекарь 2:** Безусловно, принятый закон – это огромный шаг вперед по обеспечению безопасности наших детей, по решению проблем безнадзорности несовершеннолетних, подростковой преступности.

Важную, роль в претворении "детского закона" в жизнь возложена на отделы культуры и образования. От нас зависит многое.

Сама жизнь подтвердила правильность кубанского "детского закона". Уже через год после его принятия уровень детской преступности в Краснодарском крае (на 1 августа 2009 года) снизился на 21 %, на 35 % – число особо тяжких преступлений, на 22 % – совершенных ночью, уменьшилось на 24 % число несовершеннолетних участников этих преступлений. Сейчас если и случаются случаи нарушения «детского закона», то они единичные.

Краевой «детский закон» действует уже 12 лет. И стал обязательным для всех – нравится это кому-то или нет. Он стал нормой нашей жизни, и тем самым мы сможем уберечь наших детей от последствий безнадзорности. Кроме того он уже стал **Федеральным**, т. е на территории всей РФ он действует.

## **ВОПРОС-ОТВЕТ**

### **Для чего принят «детский закон»?**

Его цель — защита жизни и здоровья несовершеннолетних (не достигших 18 лет) детей и подростков, профилактика их безнадзорности, борьба с правонарушениями и преступлениями, алкогольной, табачной и наркозависимостью.

### **Не ограничивает ли он свободу ребенка?**

Нет, поскольку он основан на Конституции, Гражданском и Семейном кодексах РФ, нормах международного права. Этот закон заставляет родителей выполнять свои обязанности по отношению к детям, потому что своей буквой определяет, какой несовершеннолетний считается безнадзорным (родительский контроль за поведением которого отсутствует или минимален), а какой — находится в социально опасном положении (то есть живет в условиях, представляющих опасность для его жизни или здоровья) и потому нуждается в защите государства.

### **Каково главное требование закона?**

Родители обязаны не допускать пребывания детей до 18 лет в ночное время в общественных местах без членов семьи или ответственных лиц (педагогов):

- до 7 лет — круглосуточно;
- с 7 лет до 14 лет — с 21.00 до 6.00;
- с 14 лет до 18 лет — с 22.00 до 6.00.

### Что считается общественными местами?

Улицы, парки, скверы и водоемы; любые дороги и остановки транспорта; стройки, лестничные площадки и марши, лифты и их шахты, чердаки, подвалы и крыши, а также территории, прилегающие к жилым домам и образовательным учреждениям; детские и спортивные площадки, вокзалы и аэропорты.

### Где еще дети не могут находиться одни?

Ни в коем случае — в игорных и эксплуатирующих интерес к сексу и насилию заведениях; без сопровождения родителей — в ресторанах, кафе и барах, где алкогольная продукция продается на розлив.

## Особенности национальной трезвости

### Самые трезвые и самые пьющие регионы России\*

\*Данные по рейтингу трезвости регионов за 2017 год.



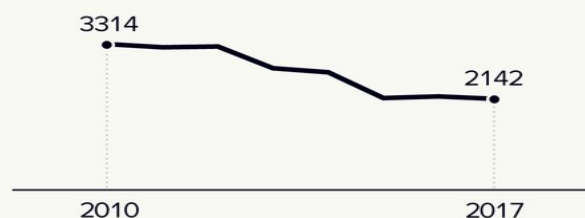
#### ● Малопьющие регионы

1. Чеченская Республика
2. Республика Ингушетия
3. Республика Дагестан
4. Карачаево-Черкесская Республика
5. Белгородская область
6. Ростовская область
7. Ставропольский край
8. Астраханская область
9. Волгоградская область
10. Кабардино-Балкарская Республика

#### ● Самые пьющие регионы

76. Забайкальский край
77. Иркутская область
78. Амурская область
79. Курганская область
80. Нижегородская область
81. Пермский край
82. Чукотский автономный округ
83. Республика Бурятия
84. Ненецкий автономный округ
85. Магаданская область

### Продажи алкоголя (кроме пива) снизились, млн литров:



### Объем розничной продажи алкоголя за 2016 год, млн литров:



### **Зачем надо вносить в дневник ученика расписание его уроков и занятий в секциях и кружках?**

Это необходимо вот почему: не достигшие 18-летия ученики школ и гимназий, согласно «детскому» закону, не могут в учебное время (то есть во время уроков) находиться в: интернет-залах, игровых и компьютерных клубах, кафе, барах, ресторанах, кинотеатрах, развлекательных комплексах. Исключение составляют только организованные школьные культпоходы с учителями.

### **Зачем ребенку носить с собой паспорт?**

Паспорт и ученический билет нужны для того, чтобы в случае проверки компетентными органами (патрулем милиции или инспектором по делам несовершеннолетних) они могли установить его возраст и место обучения. Но поскольку паспорт или свидетельство о рождении ребенок может потерять, специалисты краевого департамента семейной политики рекомендуют родителям заменить подлинник ксерокопией с указанием его домашнего адреса и всех контактных телефонов папы и мамы — рабочего, служебного, домашнего, мобильного.

### **Кто может сопровождать ребенка после 22.00?**

Родители (или усыновители, опекуны, попечители), а также ответственные лица, например сопровождающие детей учителя или члены родительского комитета.

### **Могут ли бабушка, достигший совершеннолетия старший брат, друг семьи или няня сопровождать подростка до 18 лет после 22.00?**

Да, если член семьи может подтвердить родственные узы документами с одинаковой фамилией. В ином случае сопровождающему ребенка (родственнику, другу семьи, няне) нужно иметь рукописную доверенность от родителей или одного из них. Желательно — с указанием даты и места поездки или прогулки.

### **Может ли учитель сопровождать подростка до 18 лет?**

Может и должен: на экскурсиях, образовательных, культурно-массовых, спортивных, туристических и других мероприятиях. Родители письменно уполномочивают ответственных лиц (педагогов и членов родительского комитета) на сопровождение их ребенка. У находящихся с группой детей взрослых должна быть доверенность, где перечислены все сопровождаемые пофамильно.

### **Уже 22.00, а ребенка нет дома. Где его искать?**

Начать надо со звонка на мобильные телефоны чада и его друзей: если ответа нет — звоните в дежурную часть. Там описание ребенка передадут нарядам ППС, которые патрулируют район, и загулявшего подростка найдут. Или же, если ребенок уже задержан за поздние прогулки без взрослых, подскажут, куда он отправлен.

### **Куда доставляют детей, задержанных после 22.00 без взрослых?**

Патруль может на месте дожидаться родителей или отвезти подростка в отдел по делам несовершеннолетних. Сотрудник милиции установит личность ребенка и

условия его воспитания, а затем свяжется с его родителями (или законными представителями). На это отводится не более трех часов. В течение этого времени родители под расписку забирают ребенка домой.

В дежурную часть милиции несовершеннолетний доставляется в случае совершения им правонарушения, если он убежал из специального учебно-воспитательного учреждения, является безнадзорным и беспризорным. После разбирательства, на которое отводится все те же три часа, его передают в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации или центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

### **Какое наказание ждет не досмотревшую за ребенком семью?**

Если это первый случай, семья благополучная, а ребенок лишь припозднился — предупреждение. Если еще и набедокурил, то есть совершил какие-либо противоправные действия, то родителям придется явиться на заседание окружной комиссии по делам несовершеннолетних для разбирательства и профилактической беседы. В этом случае их ждет штраф: от 500 рублей.

Если инспектор по делам несовершеннолетних выяснит, что подросток проживает в семье, находящейся в социально опасном положении (ребенок не ходит в школу, живет с неработающими или пьющими родителями и т. д.), он вместе со специалистами органов опеки вправе начать процедуру передачи его в социально-реабилитационный центр.

### **Что грозит другим нарушителям закона?**

Для лиц и предприятий, продающих несовершеннолетним алкоголь, пиво и табак, допускающих нахождение подростков до 18 лет в увеселительных заведениях после 22.00, предусмотрены административные штрафы. Для допустившего это правонарушение работника он составляет от 1,5 до 15 тысяч рублей, для руководителя нарушившего закон предприятия — от 3 до 30 тысяч рублей.

### **Как помочь в реализации этого закона?**

Достаточно быть неравнодушным. И сообщать о фактах подростковой безнадзорности, жестокого обращения с детьми, продажи им спиртного и сигарет в милицию: по телефону 02 или 112 (с мобильного телефона).

### **Только цифры**

На 40 процентов снизилась подростковая преступность за время действия «детского» закона. С начала августа задержаны более 23 тысяч несовершеннолетних, гулявших после 22.00 без родителей. Свыше 1,5 тысячи пап и мам привлечены к административной ответственности за невнимание к собственным детям: сумма штрафов — более 1 млн рублей. Свыше 100 предприятий в крае получили определение на приостановку деятельности за продажу спиртного и табака подросткам, не достигшим 18 лет.

### **А как у других?**

Аналоги кубанского «детского» закона, ограничивающего в вечернее и ночное время пребывание не достигших 18-21 года подростков вне дома, существуют



во многих европейских странах: Англии, Франции, Финляндии и других, а также в США. В России подобные законы действуют пока в Москве и Кемеровской области. Но если Госдумой РФ будет принята «Концепция государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в РФ», предусматривающая комплекс поправок в действующее законодательство, то правовые нормы, схожие с кубанским «детским» законом, будут работать по всей стране.

*Интернет сайты:*

1. Конституция РФ

[\(http://www.constitution.ru/](http://www.constitution.ru/)

2. Закон Краснодарского края от 21.07.2008 N 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае"

<https://krasnodarpravo.ru/zakon>

3. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

<https://regulation.gov.ru>

4. Минздрав настаивает на повышении возраста продажи крепкого алкоголя до 21 года

<https://zen.yandex.ru/media/>